
Arviointikertomus 2020

Parkanon kaupunki



Sisällysluettelo

1 Tarkastuslautakunnan toiminta.....	3
1.1 Kokoonpano	3
1.2 Tehtävät.....	4
1.3 Yhteys tilintarkastajaan.....	4
1.4 Toimintamuodot	4
2 Tavoitteiden toteutuminen sekä toiminnan tuloksellisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden arviointi.....	6
2.1 Kaupunginhallitus.....	6
2.1.1 Parkanon kaupungin visio	6
2.1.2 Elinvoiman lisääminen	7
2.1.3 Henkilöstöhallinto	10
2.1.4 ICT-palvelut ja tietosuoja.....	13
2.2 Perusturvalautakunta	14
2.3 Sivistyslautakunta	18
2.4 Tekninen lautakunta	21
3 Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen	23
4 Kuntakonsernin toiminta ja talous	26
4.1 Parkanon kaupunkikonsernit	26
4.2 Kehitys-Parkki Oy.....	27
4.3 Lupinet Oy	27
4.4 Parkanon kaupungin vuokratilat Oy	28
5 Vuoden 2019 arviointikertomuksen havainnot	30
6 Tarkastuslautakunnan muut havainnot ja yhteenveto	31

1 Tarkastuslautakunnan toiminta

1.1 Kokoonpano

Kuntalain 121.1 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kaupunginvaltuusto on 12.6.2017 valinnut toimikaudeksi 2017-2021 tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet ja varajäsenet (KV 54 §/2017) ja jäsenten osallistuminen tilivuoden 2020 kokouksiin. Tilivuoden 2020 aikana on pidetty yhteensä 11 kokousta.

Varsinaiset jäsenet

Uotila, Jyrki (pj)	(11)
Reijo Lempinen (varapj)	(7)
Kivioja, Mikko	(0)
Ulla Kuivanen	(9)
Sälkänmäki, Mira	(11)

Henkilökohtaiset varajäsenet

Salminen, Soile	(0)
Syngelmä, Ville	(2)
Suomilammi, Seija	(4)
Kuronen, Jaana 28.9.-2.11.	(1)
Hoseus Elmi 2.11.2020 alkaen	(2)
Raiskio, Vesa	(2)
Janne Penttilä	(0)

Tarkastuslautakunnan varajäsen Seija Suomilammi menehtyi elokuussa 2020. Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 28.9.2020 § 5 valinnut tarkastuslautakuntaan Mikko Kiviojan uudeksi varajäseneksi Jaana Kurosen. Jaana Kuronen ei ollut vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan, joten kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 2.11.2020 § 5 valinnut tarkastuslautakuntaan Mikko Kiviojan uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi Elmi Hoseuksen.

Tarkastuslautakunnan jäsenillä on ollut seuraavat ns. pysyvät esteellisyydet: Mikko Kivioja on rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsen. Janne Penttilä on perusturvalautakunnan varsinainen jäsen. Tarkastuslautakunnan päätökset tehdään ilman viranhaltijaesittelyä puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

1.2 Tehtävät

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan mm. arvioida, **ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.** Tuloksellisuutta tarkastellaan laajasti toiminnan onnistuneisuutena, arvioiden miten hyvin kunta täyttää tehtävänsä asukkaiden palvelujen tuottajana. Lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa sidonnaisuusilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kullakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta (KunL 121.5 §).

1.3 Yhteys tilintarkastajaan

Kaupunki kilpailutti tilintarkastuksen keväällä 2017 ja valtuusto valitsi uudeksi tilintarkastusyhteisöksi BDO Auditor Oy:n aikavälille 12.6.2017-2018 ja käytti sopimuksessa ollutta optiota vuosille 2019-2022. Kaupungin tilintarkastajana on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHT Vesa Keso, joka on toiminut myös tarkastuslautakunnan sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä. Konserniyhtiöitä on tarkastanut JHT KHT Hanna Keskinen. Hän on osallistunut myös kaupungin tilintarkastukseen. Lisäksi kaupungin tarkastusryhmään on kuulunut tarkastaja Sanna Peuranen.

1.4 Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kokouksissaan kuntalain ja tarkastussäännön edellyttämiä asioita tilivuodelle 2020 erikseen sovitun kokousaikataulun ja työsuunnitelman mukaisesti. Kokouksissa on saatu selvityksiä johtavien viranhaltijoiden toimesta kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta sekä toiminnan tuloksellisuudesta ja tarkoituksenmukaisuudesta.

Kokouksissa on ollut kuultavina **kaupunginjohtaja, kehitysjohtaja, tekninen johtaja, terveys- ja hyvinvointijohtaja, sivistysjohtaja, vt. kaupunginsihteeri, tietohallintojohtaja, työllisyyskoordinaattori, vapaa-aikatoimen ohjaaja/ markkinointityöryhmän pj., johtava rehtori ja sote-tietosuojavastaava.**

Vuoden 2020 arviointityöhön liittyen tarkastuslautakunta on tehnyt tutustumiskäynnit **koulu- ja kulttuurikeskus Kaarnaan** esittelijöinä johtava rehtori ja palvelukoordinaattori, **työelämän palvelukeskukseen** esittelijänä työllisyyskoordinaattori ja **metsä- ja kotiseutumuseoihin** esittelijöinä vapaa-ajanohjaaja sekä nuoriso- ja vapaa-ajanohjaaja.

Koronan takia muita vierailuja ei voitu toteuttaa.

Hallintosääntö 74 §:n mukaan tilintarkastajalla ja lautakunnan määräämillä luottamushenkilöillä ja viranhaltijoilla on läsnäolovelvollisuus lautakunnan kokouksessa lautakunnan niin päätäessä.

2 Tavoitteiden toteutuminen sekä toiminnan tuloksellisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden arviointi

2.1 Kaupunginhallitus

2.1.1 Parkanon kaupungin visio

Parkanon kaupunginvaltuuston määrittelemä visio on:

- Parkano tunnetaan rohkeita avauksia tekevänä paikkakuntana, jossa tartutaan toimeen ja järjestetään asiat parhain päin
- Parkano on Tampereen ja Seinäjoen välisen Suomen elinvoimaisin keskus, joka houkuttaa asukkaita ja luo uusia työpaikkoja
- Parkano tarjoaa viihtyisän asuinympäristön sekä mahdollisuuden vaikuttaa ja osallistua aktiivisesti
- Laadukkaista palveluista huolehditaan luomalla uusia toimintamalleja ja uudenlaista kumppanuutta

Kaupunginvaltuuston määrittelemät arvot ovat:

1. Tehdään yhdessä ja haetaan kumppanuuksia
2. Ollaan ennakkoluulottomia ja tartutaan toimeen
3. Toimitaan avoimesti ja yksilöä sekä yhteistyökumppaneita arvostaen

Kaupungin vision toteuttamista ja toiminnan kehittämistä varten on asetettu kolme painopistettä:

- Elinvoima ja elinkeinojen kehittäminen
- Asumisviihtyvyys ja osallisuus
- Hyvät palvelut

Kullekin painopisteelle on asetettu omat tavoitteet. Lisäksi kaupungin yleiset tavoitteet ohjaavat koko kaupungin toimintaa ja hallintokuntien tavoitteiden asettamista. Tavoitteiden ja määrärahaesitysten tulee olla linjassa siten, että tavoitteiden saavuttaminen on mahdollista. Tavoitteet tulee yksilöidä niin selkeästi, että tavoitteiden toteutuminen voidaan todentaa ja

arvioida. Toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen seuranta tulee järjestää käyttämällä mitareita ja tunnuslukuja.

Alueellinen yhteistyö

Tämän päivän kuntapolitiikka on yhteistyötä muiden kuntien ja toimijoiden kanssa. Parkanon kaupungilla on perinteisesti ollut tiivistä yhteistyötä monien tahojen kanssa niin lähialueella kuin maakunnallisesti ja valtakunnallisesti.

Kaupunginjohtaja toimitti tarkastuslautakunnalle kirjallisen selvityksen Parkanon kaupungin merkittävimmistä alueellisista yhteistyösopimuksista. Tarkastuslautakunnalle esiteltiin merkittävimpien sopimusten sisältöä ja vaikutuksia kaupungin toimintaan.

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan alueellisesta yhteistyöstä olisi raportoitava valtuustoa vuosittain.

Hallintosäätöä on tarkennettu vuoden 2020 aikana seuraavasti:

- Muutos § 17, § 34, § 48 KV 15.6.2020 § 8...Voimaantulo 15.6.2020
- Muutos § 34, § 60 KV 14.12.2020 § 3...Voimaantulo 14.12.2020

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2020 aikana koronapandemia vaikutti merkittävästi toimintaan.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että päätösten yhteydessä arviointia vaikuttavuudesta tehostetaan entisestään.

2.1.2 Elinvoiman lisääminen

Kaupungin uudessa organisaatiossa on kaupungin elinvoiman edistämiseksi perustettu elinvoimatoimikunta. Uudessa hallintosäännössä 26 § on määritelty elinvoimatoimikunnan kokoonpano ja tehtävät:

- vastaa elinkeinoasioiden valmistelusta,
- vastaa maankäyttöön liittyvien asioiden valmistelusta,
- vastaa kaupungin strategia-asiakirjan valmistelusta,
- vastaa markkinointiasioiden valmistelusta ja

- vastaa kaupungin vetovoimaisuutta lisäävien toimenpiteiden valmistelusta.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota tehtyjen toimenpiteiden riittävään raportointiin sekä päätösten julkisuuteen.

Merkittävänä asiana tarkastuslautakunta pitää jälleen kaupungin saamaa Pirkanmaan Yrittäjät ry:n myöntämää palkintoa yritysystävällisyydestä. Tällä kerralla kaupunki sai yrittäjyys- ja elinvoimakunta tittelin.

Ilmastotavoitteet / Hinku-kuntien verkosto

Parkanon kaupunki liittyi valtuuston 25.3.2019 § 4 päätöksellä HINKU-kuntien verkostoon.

Parkanon kaupunki on perustanut Hinku-työryhmän. Parkanon kaupungin yhteyshenkilöksi on valittu ympäristötarkastaja Pentti Keskitalo.

Hinku-kriteereillä tarkoitetaan kuntien ilmastonmuutoksen hillintätoimia ja linjauksia, joilla kunta sitoutuu vähentämään oman toimintansa kasvihuonekaasupäästöjä sekä vaikuttamaan alueensa toimijoihin (asukkaat, yritykset, maa- ja metsätalousyrittäjät sekä vapaa-ajan asukkaat) siten, että alueen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisessä tavoitellaan hiilineutraaliutta. Hinku-kriteerit täyttävästä kunnasta saa käyttää nimitystä Hinku-kunta. Hinku-kunnat kuuluvat Hinku-foorumiin ja saavat oikeuden käyttää Hinku-logoa.

Kaupunki on aloittanut aurinkovoimalan rakentamisen kaupungintalolle.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Hinku-kriteerien mukaisten tavoitteiden asettaminen on vielä kesken.

Parkanon kaupungin viestintäsuunnitelma ja -strategia

KunL 29 § määrittelee kunnan viestinnän ja tiedottamisen. Tiedottamisella on keskeinen merkitys kaupungin toiminnan avoimuuden sekä näkyvyyden kannalta ja tärkeä tekijä osana onnistunutta markkinointia.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt Parkanon kaupungin viestintäsuunnitelman 20.4.2020 § 10.

Kaupungin viestinnästä on mainittu kaupungin strategian osalta viestintäsuunnitelmassa seuraavaa;

Parkanon kaupunki toimii kuntalaisia varten, joten kuntalaisille tulee viestiä siitä, miten asioita hoidetaan sekä mahdollistaa osallistuminen kaupungin toimintaan. Kaupunki viestii palveluitaan ja toiminnastaan. Onnistuneella viestinnällä edistetään kaupunkilaisten hyvinvointia ja luodaan edellytykset avoimelle vuorovaikutukselle sekä vaikutusmahdollisuuksille.

Suunnitelmassa on koottu yhteen sisäisen ja ulkoisen viestinnän välineet ja periaatteet.

Sisäisessä viestinnässä on otettu käyttöön intranet.

Ulkkoisen viestinnän kehittämiskohteina tuotiin esille mm. verkkosivujen ajantasaistaminen.

Viestinnän ja markkinoinnin vuosikustannukset ovat noin 80t€.

Kehitys-Parkki Oy:llä on keskeinen asema markkinointityössä.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Parkanon kaupunki on kattavasti esillä sosiaalisessa mediassa.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että viestinnän vaikutusten mittaamiseen saadaan luotua johtamista mahdollisimman hyvin tukevia mittareita.

Tarkastuslautakunta korostaa kuntalaisten riittävää tiedonsaantia päätöksenteon ja valmistelun osalta.

Ulkoistaminen

Kaupunginhallitus päätti 23.9.2019 §8 hyväksyä Monetra Pirkanmaa Oy:n toimintamallin talous- ja henkilöstöhallintopalveluiden tuottamisesta ja siirtymisestä käyttämään Monetra Pirkanmaa Oy:n järjestelmiä seuraavin ehdoin:

- Palvelutuotannon siirtyminen toteutui Monetra Pirkanmaa Oy:lle 1.4.2020
- Palvelutuotannon hinnoittelusta sovitaan tarjouksen mukaisesti laadittavassa palvelusopimuksessa

- Monetra Pirkanmaa Oy:n tulee vastata siirtymisen suunnittelusta, johtamisesta ja toteuttamisesta
- Monetra Pirkanmaa Oy:n palvelukseen siirtyvät henkilöt jatkavat työskentelyä Parkanon kaupungintalolta Monetra Pirkanmaa Oy:lle vuokrattavissa tiloissa.

Palkka- ja taloushallinnon ulkoistamispäätöksestä johtuen myös konserniyhtiöissä taloushallinto on ulkoistettu.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota Monetra- ulkoistuksessa tiedonsaannin vaikeutumiseen.

Ulkoistamisia tehtäessä pitää huolehtia riittävien vaikuttavuusarvioiden tekemiseen.

2.1.3 Henkilöstöhallinto

Henkilöstöjaosto on päättävä elin henkilöstöasioissa. Henkilöstöjaoston tehtävänä on kehittää kaupungin henkilöstörakennetta. Henkilöstöjaoston esittelijänä toimii kehitysjohtaja. Henkilöstöasiat valmistelee henkilöstösihteeri yhteistyössä kehitysjohtajan kanssa. Henkilöstöasioiden yleisjohto kuuluu kehitysjohtajalle.

Hallintosäännön 24 §:n mukaan henkilöstöjaoston tehtäviä ovat:

- Päättää kunnallisen työmarkkinalaitoksen tekemien kaupunkia sitovien sopimusten sekä muiden sopimusten täytäntöönpanosta, soveltamisesta ja harkinnanvaraisten palkkaus- ja muiden määräysten soveltamisesta;
- Päättää virka- ja työehtosopimuksen hyväksymistä siltä osin, kun kunnallinen työmarkkinalaitos on kaupungille antanut valtuudet paikallisen sopimuksen tekemiseen;
- Edustaa kaupunkia viranhaltijain neuvotteluoikeudesta annetun lain, pääsopimuksen, viranhaltijan luottamusmiessopimuksen ja työehtosopimusten tarkoittamissa tapauksissa tulkinta- ja soveltamisriitojen ratkaisemisesta;
- Edustaa kaupunkia yhteistoimintaelimessä ja tekee kaupungin puolesta yt-lain (449/2007) mukaiset sopimukset;
- Päättää niistä virkasuhteeseen ja viranhaltijaan liittyvistä asioista, joista on säädetty kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa (304/2003) tai muussa laissa, ellei toisin ole säädetty tai määrätty;

- Määrittelee johtavassa asemassa olevat viranhaltijat ja työntekijät;
- Päättää virkojen ja toimien nimikemuutoksista, lukuun ottamatta koulujen opetushenkilöstön toimenkuviin liittyviä virkanimikkeiden tarkistuksia.

Henkilöstöjaosto voi saattaa toimivaltaansa kuuluvan asian kaupunginhallituksen päätettäväksi. Henkilöstöjaosto on vuoden 2020 aikana päättänyt seuraavista virkojen ja toimien nimikemuutoksista hallintosäännön 7. kohdan mukaan;

sosiaalipalvelusihteri suunnittelijaksi, luokanopettaja erityisopettajaksi, toimitusvalmistelija paikkatietokäsittelijäksi, ATK-tukihenkilö assistentiksi, kasvatusohjaaja kasvatustyön palveluvastaavaksi sekä sosiaaliohjaaja perhetyön asiantuntijaksi

***Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä organisaation toimivuuden kannalta, että keskeiset virat on täytetty vakinaisesti.
Nimekemuutokset pitää perustella riittävän selkeästi.***

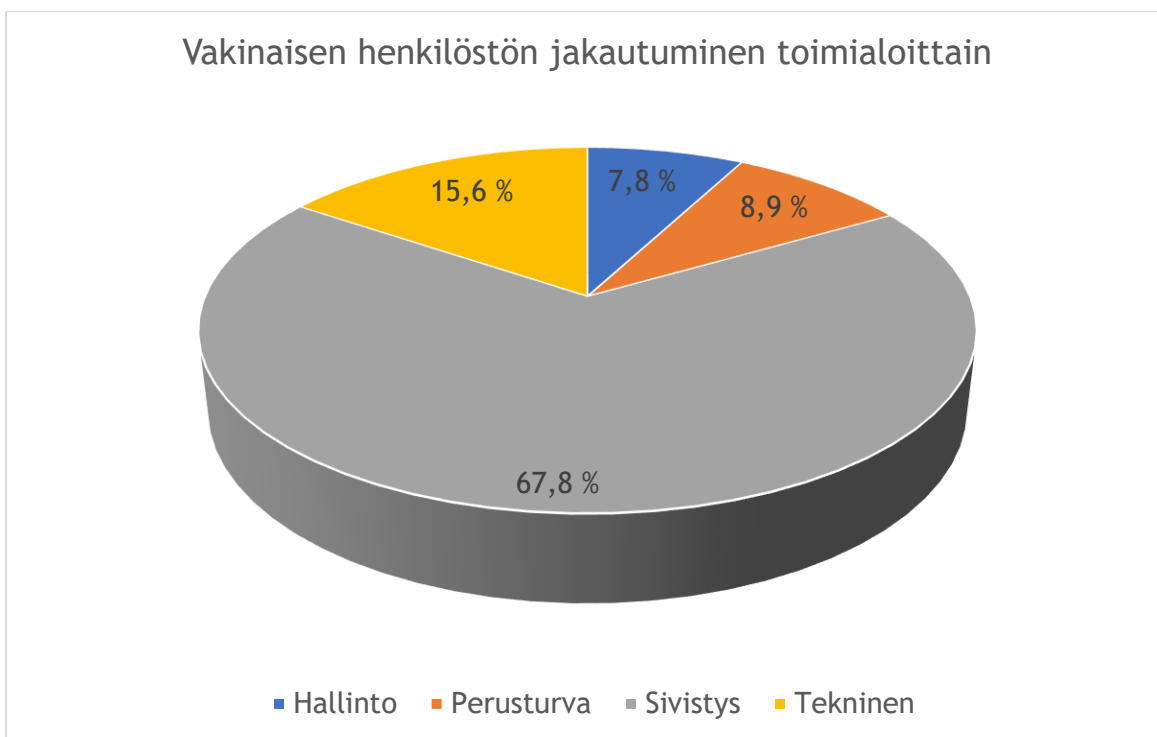
Henkilöstöraportti

Henkilöstöraportissa kuvataan Parkanon kaupungin keskeiset vuoden 2020 henkilöstötiedot KT:n henkilöstövoimavarojen arviointi- viitekehystä mukailleen. Henkilöstövoimavarojen arvioinnin perustana ovat kunta- ja palvelustrategiat sekä henkilöstöön liittyvät tavoitteet.

Henkilöstövoimavaroja kuvaavia tunnuslukuja käytetään mm. resurssien arvioinnissa, henkilöstösuunnittelussa, henkilöstötoimintojen kehittämisessä ja toiminnan johtamisessa.

Kaupungin henkilöstömäärä oli vuoden 2020 viimeisen päivän päättyessä 230 työntekijää, joista vakinaisia palvelusuhteita oli 180 ja määräaikaisia 50 (sisältäen 3 työllistettyä). Vuonna 2020 Parkanon kaupungin koko henkilöstön (230 hlö) naisten osuus oli 76,52 % ja miesten 23,48 %.

Vakituisen henkilöstön jakautuminen toimialoittain 2020:



Rekrytointi

Parkanon kaupungille julkisen haun perusteella palvelukseen 2020 valitut vakinaiset työntekijät:

Yksikkö	Ammattinimike
Hallinnon tukipalvelut	suunnittelija
Perusturva	sosiaalityöntekijä
Perusturva	sosiaalipalvelusihteeri
Sivistys	kasvatustyön palveluvastaava
Sivistys	laaja-alainen erityisopettaja
Sivistys	yhtenäiskoulun ja lukion päätoiminen musiikin tuntiohjaaja
Sivistys	lukion pitkän matematiikan ja fysiikan lehtori
Sivistys	ruokapalvelutyöntekijä
Sivistys	ruokapalvelutyöntekijä
Sivistys	etsivä nuorisotyöntekijä
Sivistys	lastenhoitaja
Sivistys	lastenhoitaja
Sivistys	lastenhoitaja

Koronapandemia aiheutti vuonna 2020 merkittäviä muutoksia työn tekemiseen. Henkilöstö siirtyi hyvin nopealla aikataululla etätyöhön. Henkilöstöjaosto on antanut jo (2.4.2019 § 10) etätyöhjeen, missä todetaan, että esimies vastaa etätyön soveltuvuudesta ja todennettavuudesta. Kaikkien etätyötätekevien henkilöiden kanssa täytetään etätyösopimus, jossa sovitaan etätyötä koskevista käytännöistä. Kokonaiset etätyöpäivät rekisteröidään ESS-henkilöstöhallinnon järjestelmään.

Sähköinen Teams-kokousjärjestelmä otettiin käyttöön.

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2020 henkilöstöraportti on laadittu kattavasti. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota etätyön vaikutusten selvittämiseen henkilöstön jaksamisen ja käytäntöjen osalta.

Vuoden 2020 talousarviossa keskeiseksi tavoitteeksi asetettiin organisaatioviestinnän kehittäminen. Tavoite toteutui rakentamalla intranet, jonka nimeksi tuli Pakki.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota rekrytointiohjeeseen.

2.1.4 ICT-palvelut ja tietosuojaja

ICT-palvelut sisältävät alakohdat ICT-palvelut, atk-verkko, palvelimet ja teleoperaattorit. ICT-palvelujen tehtävänä on järjestää tietoteknisiä palveluja sekä varmistaa kaupungin tietoteknisten järjestelmien toimivuus ja ajanmukaisuus.

Tietotekniikan ehkä kuvaavimpana volyymitietona voidaan pitää työasemien määrän kehitystä, mikä on ollut noin 20 työaseman/kannettavan lisääntymisenä vuodessa. Työasemia on yhteensä noin 450 kappaletta.

Tavoitteena on kehittää toimintojen huoltovarmuutta ja selvittää kuntayhteistyöhön ja ostopalveluihin liittyviä toimintamalleja.

Kaupunginhallitus on 5.11.2018 hyväksynyt tietosuojapolitiikan velvoitteet, käytänteet ja ohjeistuksen. Hyväksytyjä ohjeita voidaan pitää kattavina.

Tietotilinpäätös

Parkanon kaupungin tietosuojapolitiikan mukaan tietotilinpäätös on kaupungin laatima vapaaehtoinen raportti, jolla annetaan kokonaiskuva tietojenkäsittelyn nykytilasta. Raportti on tarkoitettu johdon työkaluksi lisäämään sidosryhmien luottamusta siihen, että organisaatio noudattaa hyvää tietojenkäsittelytapaa henkilötietojen käsittelyssä. Tietotilinpäätöstä voidaan käyttää yhtenä keinona tietosuoja-asetuksen osoitusvelvollisuuden toteuttamisessa.

Tietoturva- ja tietosuoja-asioiden kartoituksessa oli noussut esille tietohallinnon niukat resurssit.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kaupunki ottaa käyttöön tietotilinpäätöksen.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että tietohallinnon resurssit ovat riittävät vaadittavien tehtävien suorittamiseksi.

Sopimushallinnon osalta tarkastuslautakunta katsoo, että tulevaisuudessa tulee kiinnittää erityistä huomiota tehtävien sopimusten tietosuojapykäliin.

Vuonna 2019 Kaarnan valmistuminen on kuormittanut tietohallintoa myös vuonna 2020 merkittävästi. Taloustoimen siirtyminen Monetralle oli merkittävä tietojärjestelmällinen muutos, minkä valmistelut alkoivat vuoden 2019 syksyllä ja jatkuivat vuonna 2020.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota tietohallinnon kokonaiskustannusten kehityksen seurantaan.

2.2 Perusturvalautakunta

Perusturvapalveluiden toiminta-ajatuksena on turvata yhteistyössä yksityisen palveluntuottajan kanssa kuntalaisille kaupungin voimavaroja vastaavat laadukkaat sosiaali- ja terveystalvet niitä itse järjestämällä tai palveluja hankkimalla.

Lautakunnan toiminnan kuvaus

Yhteistoiminta-alueen Parkano-Kihniö sosiaali- ja terveystalveluiden järjestämisen valmistelun ja toimeenpanovastuu on yhteisellä perusturvalautakunnalla. Parkanon kaupunki vastuukuntana hoitaa yhteistoiminta-alueen sosiaali- ja terveystoimen kunnille kuuluvat viranomaistehtävät.

Kokonaisulkoistuksen keskeiset tavoitteet:

- Asiakaslähtöisten, vaikuttavien ja kustannustehokkaiden sosiaali- ja terveystalvelujen tuottaminen Parkanossa hyödyntämällä muualla toimiviksi havaittuja toimintatapoja ja hyviä käytäntöjä sekä täysin uusia innovaatioita
- Palvelurakenteen tasapainoinen ylläpito ja kehittäminen julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin yhteistyönä
- Lähitalvelujen säilyminen ja saatavuus Parkanossa
- Korkean palvelun laadun säilyminen nykytasolla
- Kustannuskehityksen ennakoitavuus ja hallinta
- Hyvillä palveluilla tuetaan alueen elinvoimaisuutta

Toiminnallisten tavoitteiden määrällisiä mittareita on tasekirjassa riittävästi.

Avosairaanhoido: lääkäri vastaanotto Parkano

Tiedot hoitotakuun toteutumisesta päivitetään kolme kertaa vuodessa, huhtikuussa, elokuussa ja joulukuussa.

Viimeisimmät tiedot:

Seurattava asia	Mittari	Yksikkö	Huhtikuu 2020	Elokuu 2020	Joulukuu 2020
Yhteydenosaanti terveyskeskukseen puhelimitse (8-16 väiällä) Vastausprosentti	Tavoite 80 %	Parkanon terveyskeskus	Toteutunut 81 %, callback 100 %	Toteutunut 53 % Callback 100 %	Toteutunut 77 % Callback 100 %
Kiireellinen yhteydenosaanti arkisin, virka-aikana		Parkanon terveyskeskus	Toteutunut 100 %	Toteutunut 100 %	Toteutunut 100 %
Hoidon tarpeen arviointi	Arvioinnin toteutuminen 3 vrk sisällä yhteydenotosta	Parkanon terveyskeskus	Toteutunut 100 %	Toteutunut 100 %	Toteutunut 100 %
Odotusaika lääkärin vastaanotolle / Hoidon järjestäminen	Ajansaaminen viimeistään 3 kk sisällä yhteydenotosta lähetteen saapumisesta	Parkanon terveyskeskus	Toteutunut 100 %	Toteutunut 100 %	Toteutunut 100 %
Kolmas vapaa aika lääkärin vastaanotolle (T3)		Parkanon terveyskeskus	7 päivää	29,5 päivää	27 päivää
Kolmas vapaa aika sairaanhoitajan vastaanotolle (T3)		Parkanon terveyskeskus	3 päivää	8,8 päivää	7 päivää
Kolmas vapaa aika hammaslääkärin vastaanotolle (T3)		Parkanon terveyskeskus	53,6 päivää	30,9	55 päivää

Sosiaalipalvelujen toteutumisen seuranta

PARKANO 2020

Kiireellisissä tapauksissa sosiaalipalvelujen tarve on arvioitava viipymättä. Muissa kuin kiireellisissä tapauksissa kunta on velvollinen järjestämään 75 vuotta täyttäneelle pääsyn sosiaalipalvelujen tarpeen arviointiin viimeistään seitsemäntenä arkipäivänä siitä, kun hän taikka hänen laillinen edustajansa tai omaisensa taikka muu henkilö tai viranomainen on ottanut yhteyttä sosiaalipalveluista vastaavaan kunnan viranomaiseen palvelujen saamiseksi. Vastaavasti kunnan on järjestettävä pääsy sosiaalipalvelujen tarpeen arviointiin vammaisetuksista annetun lain 9 §:n 3 momentin 3 kohdan mukaista eläkettä saavan hoitotukea saavalle.

Seurattava asia	Mittari	Palvelutuotanto-yksikkö	Huhtikuu 2020	Heinäkuu 2020	Lokakuu 2020
Lastensuojelu palvelutarpeen arviointi	Palvelutarpeen arvio on valmistunut 3 kk määräajassa	Parkano	62		43
Lastensuojeluilmoitusten käsittely	Ilmoitusten määrä / käsittely 7 vrk kuluessa ilmoituksesta	Parkano	71 100 % toteutunut		49 100 % toteutunut
Vammaisten henkilöiden palvelutarpeen selvitys	Arvioinnin toteutuminen viimeistään 7 arkipäivän kuluessa yhteydenotosta	Parkano	100 % toteutunut	100 % toteutunut	100 % toteutunut
Vammaisten henkilöiden palvelupäätös	Päätös 3 kk kuluessa hakemuksen tekemisestä	Parkano	100 % toteutunut	100 % toteutunut	100 % toteutunut
Toimeentulokipäätös	Päätöksen tekeminen viimeistään 7. arkipäivänä hakemuksen saapumisesta	Parkano	100 % toteutunut	100 % toteutunut	100 % toteutunut
Keskustelu sosiaaliviranomaisen kanssa toimeentulokiasiassa	Toteutuminen viimeistään 7. arkipäivänä	Parkano	100 % toteutunut	100 % toteutunut	100 % toteutunut

Tarkastuslautakunta toteaa, että keskimäärin palvelujen saatavuus on ollut hyvää tasoa. Huomiota on kiinnitettävä kotipalvelun saatavuuteen sekä lääkärivastaanotoille pääsyyn.

Lisäksi lautakunta toteaa, että hoitajamitoitus on ollut lain suosituksen mukainen lukuun ottamatta kotihoidossa esiintyneitä tilapäisiä ongelmia.

Parkanon kaupunki ulkoisti koko perusturvansa 1.1.2015 alkaen Pihlajalinna Terveys Oy:lle. Kihnön kunta liittyi sopimukseen 1.5.2015. Pihlajalinna Terveys Oy ostaa 1.1.2016 alkaen alihankintapalveluina Parkanon kaupungin perusturvan Kolmostien Terveys Oy:ltä. Hankintasopimuksen seuranta ja valvontaa varten perustettiin ohjausryhmä.

Ulkoistamissopimusta on muutettu Parkanon kaupungin osalta kaupunginhallituksen päätöksellä 20.12.2016. Sopimus on voimassa vuoteen 2029. Kaupunginhallitus on hyväksynyt 3.9.2018 § 159 kotipalvelun tuottamisen alihankintana 9Lives Pirkanmaa Oy:ltä. 9Lives aloitti 1.5.2019 kotipalvelun tuottamisen.

9Lives irtisanoi sopimuksen päättyen 31.1.2020 ja Kolmostien Terveys Oy otti takaisin itselleen kotipalvelutoiminnan järjestämisen 1.2.2020 alkaen.

Aluehallintoviranomainen AVI on suorittanut tarkastuksia ja antanut useita huomautuksia vuonna 2020 kotipalvelun järjestämiseen liittyen.

Hallintoylilääkärin palvelut ostettiin Mänttä-Vilppulan kaupungilta 1.5.2020 alkaen.

Koronapandemia vaikutti merkittävästi perusturvan toimintaan. Kaupunkiin perustettiin pandemiatyöryhmä, joka viikottain käsitteli pandemiatilannetta ja antoi tarvittavia ohjeistuksia ja määräyksiä. Valtio antoi korotettua valtionosuutta Parkanolle 1,6 miljoonaa euroa eli 250 €/asukas.

Parkanon kaupungilla, Kihniön kunnalla ja Pihlajalinna Oy:llä on ollut vuoden 2020 aikana erimielisyyksiä sopimuksen tulkinnasta.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että sopimusten tulkinnoissa päästään yhteiseen näkemykseen.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota ohjausryhmän keskeiseen rooliin sopimusten valvonnassa ja seurannassa.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, koronapandemian aiheuttamista taloudellisista ja toiminnallisista vaikutuksista laaditaan kattava raportti.

Työllisyyspalvelut ja kuntouttava työtoiminta sekä työllisyyden kuntakokeilu

Parkanossa toimiva Työelämän palvelukeskus tuottaa kuntouttavaa työtoimintaa ja nuorten työpajatoimintaa. Sosiaalinen kuntoutus kuuluu osana kuntouttavaan työtoimintaan ja sen puitteissa järjestetään ryhmämuotoista toimintaa yhteistoiminta-alueen pitkäaikaistyöttömille. Työntekijät osallistuvat yhteistyössä työ- ja elinkeinotoimiston kanssa aktivointisuunnitelmien laadintaan.

Parkanon kaupunginhallitus on kokouksessaan 10.2.2020 6 § päättänyt sitoutua julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista koskevaksi kokeilualueeksi. Työllisyyden kuntakokeilujen aloitukset siirtyivät ja käynnistyivät vasta keväällä 2021 ja jatkuvat 31.12.2022 saakka.

Työllisyyskokeilussa kunta vastaa työnhakijoiden palveluprosessista ja työllisyyttä edistävien palvelujen tarjoamisesta. Tavoitteena on parantaa erityisesti pidempään työttömänä olleiden ja heikossa työmarkkina-asemassa olevien pääsyä työmarkkinoille.

Vuoden 2020 talousarviossa perustetaan työllisyyskoordinaattorin virka, oma valmentajan virka ja kaksi palveluohjaajan virkaa. Näistä yhteen valitaan uusi määräaikainen viranhaltija ja kolmeen virkaan siirretään työllisyyspalveluista määräaikaisesti työsuhteiset työntekijät. Kokeilussa kukin kokeilukunta vastaa kokeilun kohderyhmän kuuluvien asiakkaidensa lakisääteisistä palveluista sekä TE-toimiston (ns. JTYP-lain mukaiset palvelut) että kunnan osalta. Kunnat voivat yhteistoimintasopimuksilla antaa tehtäviä myös toisen kunnan hoidettavaksi (Kuntalain 49 ja 54 § mukainen sopimus viranomaistehtävien hoitamisesta).

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan kuntakokeilu aiheuttaa yhden uuden työntekijän rekrytoinnin. Kuntouttavassa työtoiminnassa on tällä hetkellä 4,2 työntekijää.

Kunnan vastattavana on puolet työmarkkinatuesta 300 tukipäivän jälkeen. 1000 tukipäivän jälkeen kunnan rahoitusvastuu on 70%. Työmarkkinatuen kuntaosuus on ollut 166 041 € vuonna 2019. Jos asiakas osallistuu/osallistetaan esim. kuntouttavan työtoiminnan palveluihin työmarkkinatuen kuntaosuus siirtyy takaisin valtiolle.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota tiiviiseen seurantaan ja raportointiin kuntakokeilun edetessä.

2.3 Sivistyslautakunta

Sivistyspalvelujen toiminta-ajatuksena on luoda joustavia ja kannustavia oppimisen polkuja sekä edistää kuntalaisten hyvinvointia laadukkaita sivistyspalveluita tuottamalla osaavan ja motivoituneen henkilökunnan toimesta sekä ostopalveluina.

Lautakunnan toiminnan kuvaus

Sivistyslautakunta vastaa sivistyspalvelujen osalta perusopetuksesta sisältäen erityisopetuksen, lukiokoulutuksesta, kirjastotoimesta, vapaa-aikapalveluista sisältäen kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalvelut, varhaiskasvatuksesta sekä aikuiskoulutus- ja musiikkiopistotoiminnasta ostopalveluina.

Lautakunnan keskeiset toiminnalliset tavoitteet

1. Järjestää laadukasta varhaiskasvatusta, esiopetusta ja perusopetusta.
2. Tukea jokaista nuorta toisen asteen tutkinnon suorittamiseen.
3. Luoda toimintaedellytykset vapaa-aikatoimelle ja kirjastolle kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi.
4. Kehittää erilaisia verkostoja ja yhteistyömuotoja oppimisen ja hyvinvoinnin edistämiseksi.

Erityisopetus ja oppilashuolto

Saadun selvityksen mukaan perusopetuksessa on 46 tehostetun ja 39 erityisen tuen oppilasta.

Erityisopetuksessa ja muussa oppilashuollossa oli 21 henkilöä.

Oppilashuollon lisääntyneistä resursseista, tavoitteista ja tehtyjen toimenpiteiden vaikutusten mittaaminen on keskeistä. Saadun selvityksen mukaan opetussuunnitelman tavoitteisiin liittyvien mittareiden luomiseksi on suunniteltu mm. erilaisten kyselyiden hyödyntämistä. Esillä oli myös oppilaiden osallistuttamisen vaikutus oppilashuoltoon liittyvien ongelmien ennaltaehkäisyssä.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota opetussuunnitelman tavoitteiden toteutumiseen liittyviin riittävien mittareiden luomiseen.

Koulu- ja kulttuurikampus Kaarna oli täysipäiväisessä käytössä vuonna 2020. Erityistä haastetta aiheutti koronapandemian takia siirtyminen etäopetusjaksoille.

Hankkeet

Sivistystoimessa kesken olevia hankkeita oli yhteensä 20. Hankeyhteenvedossa oli esitetty hankkeen nimi, tavoite, rahoitus, omarahoitusosuus, hankkeen päättymisaika ja lyhyt kuvaus hankkeen sisällöstä.

Kaupunginhallituksen alaisia hankkeita oli mm. Metsämuseon Leader-hankkeena tehtävä kehityshanke ja Parkanon aseman logistiikkaan liittyvät hankkeet. Tarkastuslautakunnalle esiteltiin myös Kehitys-Parkin osalta toteutettavia hankkeita. Osa hankkeista on monikunnallisia, joita hallinnoi toinen kunta tai kuntayhtymä.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että osana toiminnan kehittämistä toteutetaan erilaisia hankkeita.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota toisaalta myös siihen, että hankkeiden toteuttamiseen tulee varata riittävät resurssit.

Tarkastuslautakunta toteaa, että hankkeiden seurannan tueksi on aiheellista tehdä esim. sivistystoimen mallin mukainen yhteenvetolomake.

Museotoiminta

Tarkastuslautakunta tutustui Parkanon metsämuseoon ja kotiseutumuseoon. Museoiden toimintaa esittelivät vapaa-aikatoimen ohjaaja Elisa Vahosalmi ja nuoriso- ja vapaa-ajanohjaaja Antti Luusalo.

Elisa Vahosalmi esitteli tarkastuslautakunnalle Parkanon museoiden toimintakertomustietoja vuodelta 2020. Tarkastuslautakunnan saaman tiedon mukaan metsämuseotoimintaan on valittu metsämuseotoimikunta, jonka on ollut tarkoitus kokoontua 1-3 kertaa vuodessa. Saadun tiedon mukaan metsämuseotoimikunta ei ole kokoontunut vuonna 2020 kertaakaan.

Saadun selvityksen mukaan metsämuseon kehittämiseksi on aloitettu Leader-hanke, jonka kokonaiskustannusarvio on 81 300 €.

Toimintakertomuksen mukaan metsämuseossa on ajalla 23.6.-1.8.2020 ollut kävijöitä noin 605 hlöä ja Vesipääskyristeilyjä on ollut 25 kpl. Kävijälaskurin mukaan metsämuseossa on kesän 2020 aikana ollut kävijöitä yhteensä 2097. Kotiseutumuseossa kävijöitä on ollut 190.

Kotiseutumuseon kokoelman digitalisointi on aloitettu v 2019 hankerahoituksella.

Lauhanvuori-Hämeen kangas Geopark on saanut Unescon virallisen Geopark -statuksen 10.7.2020.

Tarkastuslautakunta toteaa, että museoiden kehittäminen on alkanut.

Lautakunta pitää tarpeellisena, että metsämuseotoimikunta kokoontuu vuosittain.

Tarkastuslautakunta pitää merkittävänä Geopark- statuksen saamista.

2.4 Tekninen lautakunta

Teknisen lautakunnan tehtävänä on turvata osaltaan kaupunkielämän ja kunnallisen infrastruktuurin toiminnan perusedellytykset mm. tuottamalla kunnallisteknisiä ja kiinteistöhoitopalveluita. Lisäksi tekninen lautakunta suunnittelee ja rakentaa katuja sekä muita liikenneväyliä, yleisiä alueita sekä viheralueita ja huolehtii niiden kunnossapidosta.

Tilapalvelut

Tilapalveluun kuuluvat yleisten alueiden lisäksi kiinteistöt, liikuntapalvelut ja siivous. Kiinteistöjä on 25 kpl, joiden yhteinen kerrosala on 33729 m².

Tavoitteina on kiinteistöjen arvon säilyttäminen ja energiakulutuksen tehokas seuranta. Yleisiin alueisiin kuuluvat puistot, leikkikentät, maa- ja metsätilat, sora-alueet ja liikuntapaikat. Tarkastuslautakunnalle jaettiin selvitys kaupungin kiinteistöomistukseen ja kiinteistöihin liittyvistä asioista. Selvityksessä oli esitettynä kiinteistöjen sijainnit kartalla sekä jokaisen kiinteistön teknisiä tietoja ja investointi tarpeita.

Tarkastuslautakunta katsoo, että energiasäästötavoitteiden toteutumisesta pitää raportoida vuosittain.

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että kaupunki on aloittanut aurinkovoimalaprojektin.

Vuokrasopimukset

Hallintosäännön 34 § mukaan kiinteistöjen vuokrasopimukset tekee tekninen johtaja teknisen lautakunnan määräämien perusteiden mukaan ja maanvuokrasopimukset tekninen lautakunta.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan tekninen lautakunta ei ole antanut tekniselle johtajalle hallintosäännön tarkoittamia perusteita kaupungin omistuksessa olevien tilojen vuokraamisesta. Saadun selvityksen mukaan vuokraajia pyritään kohtelemaan tasapuolisesti.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että tekninen lautakunta toimii hallintosäännön 34 § määräysten mukaisesti ja perusteet ovat teknisen lautakunnan antamia.

Teknisen lautakunnan antamat vuokraustoiminnan perusteet voivat perustua mm. erilaisiin raja-arvoihin tai hintaraameihin.

Tarkastuslautakunta korostaa myös vuokraustoiminnan kilpailuneutraliteettia ja tasapuolisuutta.

Vuokrasopimusten valmistelussa pitää noudattaa avoimuutta ja hyvää hallintotapaa.

Kaavoitustoimi

Kaavoitustoimi tuottaa kaupungille yleis- ja asemakaavoja. Maankäytön suunnittelulla ohjataan ja edistetään rakentamista sekä luodaan edellytykset hyvälle elinympäristölle. Tärkeänä tehtävänä on luoda laadukkaita ja kilpailukykyisiä, kaupungin asukashankintaa tukevia asuntoalueita sekä turvata riittävät tonttivarannot teollisuuden tarpeisiin.

Mittaustoimi vastaa numeerisen kartaston ajantasaisuudesta, tonttijakojen laidinnasta sekä tonttien ja yleisten alueiden lohkomisesta. Keskeisiä tavoitteita on, että kaikki kaupungin omistamat määräalat saataisiin lohkottua seuraavan 4 vuoden aikana, jolloin kiinteistörekisteri saataisiin määräalojen osalta ajan tasalle.

Esillä oli mm. teknisen lautakunnan pöytäkirja 15.1.2020. Kokoukseen liittyen tarkastuslautakunta keskusteli vähäisen asemakaavamuutoksen kriteereistä.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota vähäisten kaavamuutosten perusteisiin.

Tarkastuslautakunta toteaa hyvänä, että kaupungin kotisivuilla oleva karttapalvelu on ajantasainen ja toimivaksi.

3 Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Kuntalain 113 §: ”Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi.

Kuntalain 114 §: ” Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Kuntalain 115 §: ”Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Kaupunginhallituksen antaman selvityksen mukaan vuoden 2020 tilinpäätöksen suurimmat poikkeamat talousarvioon nähden:

- verotulot ylittivät alkuperäisen talousarvion 103 482 €
- valtionosuudet ylittivät alkuperäisen ta:n 1 993 823 €
- toimintatuotot noin 0,8 milj. eli 4,9 % yli korjatun talousarvion
- toimintakulut noin 0,7 milj. eli noin 1,3 % yli korjatun talousarvion
- muut rahoitustuotot ylitti 102 % talousarvion (toteuma 242 671 €).
- poistot 0,4 milj. euroa isommat kuin talousarviossa
- vuosikate noin 1,9 milj. euroa parempi kuin alkuperäisessä ta:ssa
- tilikauden tulos noin 1,5 milj. euroa alkuperäistä talousarviota parempi

Verotuloja kertyi yhteensä 23,8 milj. euroa. Edellisestä vuodesta verotulojen kasvu oli yhteensä 3,23 %. Kunnallisveron osuus oli 19,7 milj. euroa, jossa oli nousua edelliseen vuoteen nähden 4,1 %. Kiinteistöverotulot laskivat 9,4 % ja osuus yhteisöveron tuotosta nousi hieman vajaan 7 %.

Poistojen kasvu johtui Kampuksen irtaimiston vuosipoistojen kasvusta ja Pappilanpolun kohteen valmistumisesta.

Ulkoiset toimintamenot 59,8 milj. euroa.

Henkilöstömenoissa oli noin 1,5 % eli 0,6 milj. euron lasku.

Nettoinvestoinnit olivat 4,1 milj. euroa. Merkittävin kohde oli Pappilanpolun vanhuspalveluyksikkö, johon meni noin 3,3 milj. euroa.

Lainaa oli vuoden lopussa 21,9 milj. euroa eli 3442 euroa/asukas, jossa nousua 307 euroa/asukas. Lainanlisäys johtuu Pappilanpolun kohteen rakentamisesta.

Tämän lisäksi on vuokravastuita noin 13 milj. euroa. Lainaa ja vuokravastuita on yhteensä 5491 euroa/asukas.

Tilikauden vuosikatteen muodostui 2 603 751 euroa. Poistot olivat 2 111 073 euroa ja tilikauden tulos 492 677,96 euroa.

Kaupungin taseessa on ylijäämää 31.12.2020 12 055 097,05 euroa eli 1896 e/asukas.

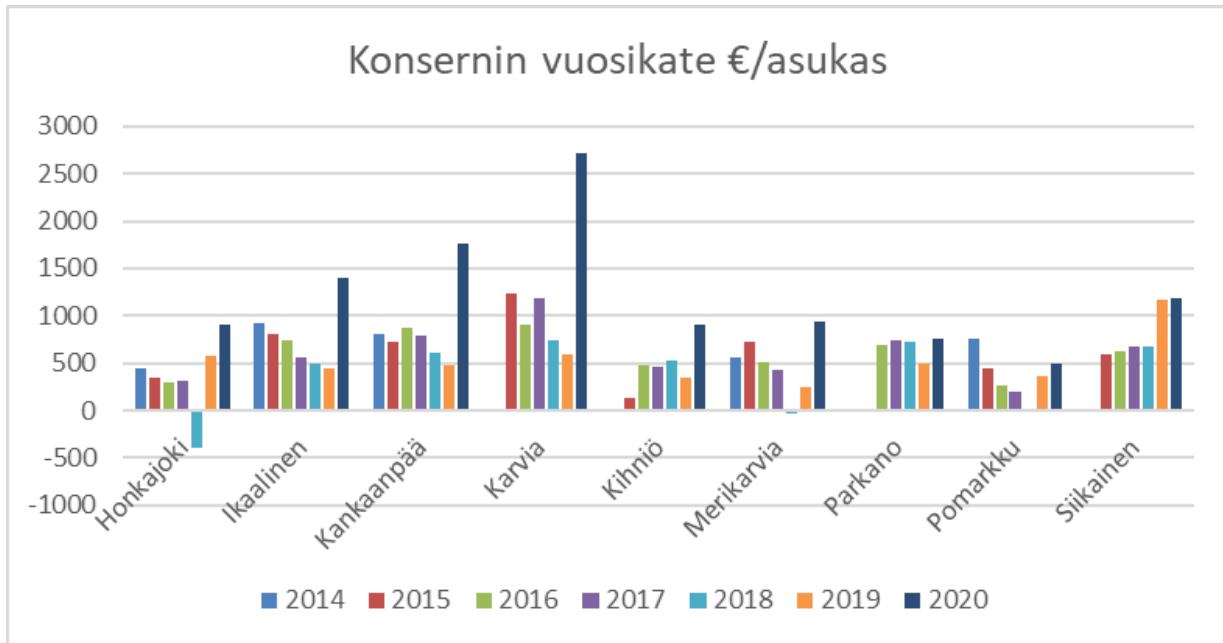
Konsernin vuosikate oli 4,8 milj. euroa ja ylijäämää kertyi 0,6 milj. euroa. Konsernin lainakanta on 35,3 milj. euroa eli 5550 €/asukas, jossa nousua 444 euroa/asukas. Pääosa edellä mainitusta syystä.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan ylijäämääseen tulokseen on vaikuttanut verotulojen arvioitua suurempi nousu ja valtionosuuksien merkittävä nousu yli talousarvion, mikä johtui valtion antamasta korona-avustuksista.

Seuraavassa on esitetty joitakin talouden keskeisiä tunnuslukuja

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Toimintakate	-36 783	-36 457	-38 071	-37 370	-37 003	-39 606	-42 330
Vuosikate	1 376	2 878	2 673	3 509	3 663	1 539	2 603
Poistot	1 499	2 189	2 286	1 722	1 987	1 973	2 111
Tilikauden tulos	-123	688	388	1 786	1 675	-435	492
Ali-/ylijäämä	-123	688	388	1 786	1 675	-435	492
Kumulatiivinen edellisen tilikauden ja tilikauden yli-/alijäämä	7 460	8 148	8 536	10 322	11 977	11 562	12 055

Verrokkikuntavertailun taulukko;



Talouden sopeuttamistoimet

Talouden sopeuttamistoimien osalta tarkastuslautakunnalle selvitettiin suunniteltua aikataulua.

Tarkastuslautakunta toteaa, että tasekirjassa mainittu talouden sopeuttaminen vaatii tarkempaa selvitystä valtuustotasolla.

4 Kuntakonsernin toiminta ja talous

4.1 Parkanon kaupunkikonsernit

Tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden saavuttamisen arviointi. Kuntalain mukaan tarkastuslautakunnalla on salassapitoa koskevien säännösten estämättä oikeus saada kunnan viranomaisilta tiedot ja nähtäväkseen asiakirjat, joita se pitää tarpeellisina arviointitehtävän hoitamiseksi.

Kaupunginvaltuusto on 30.11.2017 hyväksynyt uuden konserniohjeen. Ohjeella on määritelty menettelytapoja, jotka tukevat kuntakonsernin talouden suunnittelua ja seurantaa, riskien hallintaa, tiedottamista, sitoutunutta hallitustyöskentelyä sekä hyvää johtamista ja hallintoa. Kaupungin konsernijohdon muodostaa kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja kehitysjohtaja.

Parkanon kaupunkikonserniin kuuluvat seuraavat tytäryhtiöt (omistus %):

- Parkanon kaupungin Vuokratalot Oy (100 %)
 - asuntojen vuokraustoiminta
- Parkanon Jäähalli Oy (52 %)
 - jääharrastustoiminta
- Kehitys-Parkki Oy (75 %)
 - elinkeinoyhtiö
- Ki Oy Parkanon Paloasema (100 %)
 - kiinteistöyhtiö, paloasema ja teknisen varikon tilat
- Lupinet Oy (51 %)
 - valokuituverkon rakentaminen tietoliikenteelle
- Ki Oy Väistön ryhmäkodit (100 %)
 - vanhusten palveluasuminen
- Parkanon teollisuustalo Oy (100 %)
 - kiinteistöyhtiö
- Parkanon Vesi Oy (100 %)

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota konserniyhtiöiden hallitusten jäsenten mahdollisiin jääviyksiin ja esteellisyyksiin jo päätösten valmisteluvaiheessa.

Tarkastuslautakunta kehottaa sidonnaisuusilmoitusten tarkistamiseen.

4.2 Kehitys-Parkki Oy

Kehitys-Parkki Oy on Parkanon kaupungin (75 %) ja Kihniön kunnan (25 %) omistama kehitysyritys, joka hoitaa paikkakuntien elinkeino- ja matkailupalveluita.

Keskeiset toiminnalliset tavoitteet ja niiden mittaaminen

Elinkeinorakenteen monipuolistaminen ja pienyritysten perustamisedellytysten parantaminen, Yritysten tuloksellisuuden parantaminen auttamalla yritysten kehittämishankkeiden suunnittelussa ja toteutuksessa,

Yritystoimintaa tukevien koulutusmuotojen kehittäminen

Parkanon yleinen markkinointi sekä elinvoiman kehittäminen.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Kehitys-Parkki Oy:n toiminta on ollut aktiivista. Lisäksi Kehitys-Parkki on osallistunut useisiin kehittämishankkeisiin.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota Kehitys-Parkki Oy:n henkilöstöresursseihin ja organisaatioon.

4.3 Lupinet Oy

Lupinet Oy on Parkanon kaupungin (51 %) ja Ikaalisten Parkanon Puhelin Oy:n (49 %) omistama osakeyhtiö. Lupinet Oy tulee rakentamaan ja ylläpitämään valokuituverkkoa Parkanon kaupungin taajama-alueen ulkopuolella.

Pirkanmaan liitto valitsi Lupinet Oy:n Viestintäviraston/ Traficomin Itä- ja Länsi-Parkanon kuituhankkeiden toteuttajaksi. Nämä toteutettiin Itä- ja Länsi-Parkanon alueilla kahtena eri hankkeena vuosina 2019–2020. Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom) myönsi valtiontukea Itä-Parkanoon maksimissaan 264 805 € ja Länsi-Parkanoon 294 651 €. Traficom rahoittaa 33 %, Parkanon kaupungin osuus 33 % ja Lupinet Oy:n osuus on 34 %.

Tarkastuslautakunta toteaa, että valokuidun rakentaminen on edennyt suunnitelman mukaisesti.

4.4 Parkanon kaupungin vuokratalot Oy

Parkanon kaupungin vuokratalot Oy:n tarkoituksena on asuntojen vuokraus. Yhtiön toiminnan tarkoituksena ei ole maksimaalisen voiton tuottaminen osakkeenomistajille. Kaupunki omistaa yhtiön kaikki osakkeet. Isännöinti, taloushallinto, kiinteistöhuolto ja siivouspalvelut kilpailutettiin tilikauden aikana. Vuoden 2020 alusta niistä on vastannut yksityiset yritykset. Samoin korjauspalvelut hoidetaan ostopalveluina yksityisiltä yrityksiltä.

Keskeiset toiminnalliset tavoitteet ja niiden mittaaminen

- Yhtiön keskeinen tavoite on tuottaa vuokra-asuntopalvelua sitä tarvitseville; vuokrausprosentti yli 90 %
- Tavoite on pitää vuokrat kohtuullisina; vuokrataso keskimäärin 9€/m² ja lisäksi helmikuun alusta otettiin käyttöön vesimaksu 15 €/hlö/kk
- Kiinteistöjen korjauskustannukset pidetään hallinnassa; korjausvelka on huomattavan suuri
- Uudistetaan ja korjataan asuntoja vastaamaan nykyajan tarpeita

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota, että yhtiö on myynyt Kuruntie 1693 kohteen alle tasearvojen.

Tarkastuslautakunta toteaa, että talouden tervehdyttämishjelma on edennyt.

4.5 Parkanon Vesi Oy

Parkanon Vesi Oy on Parkanon kaupungin omistama yhtiö, joka aloitti toimintansa Parkanon yleisenä vesihuoltolaitoksena 1.1.2019. Yhtiön tehtävänä on talousveden tuottaminen ja johtaminen asiakkaille sekä jäteveden vastaanotto ja johtaminen puhdistettavaksi jätevedenkäsittelylaitokselle niin, että se voidaan edelleen johtaa puhdistettuna purkuvesistöön. Lisäksi yhtiö hoitaa palvelutyönä Kihniön kunnan jätevesien johtamisen Parkanon jätevedenkäsittelylaitokselle laadukkaaseen puhdistukseen sekä vastaanottaa alueen asukkaiden ja yritysten sako- ja umpikaivolietteitä.

Tavoitteet:

Osakeyhtiömuotoisen vesihuoltolaitoksen toiminnan ylläpito ja kehittäminen niin, että asiakkaille voidaan tarjota riittävän laadukkaat vesihuoltopalvelut kohtuullisella hinnalla.

Tarkastuslautakunta toteaa, että saadun tiedon mukaan yhtiön asettamat tavoitteet ovat toteutuneet.

Koronapandemian vaikutukset

Kaupunki on antanut 12.8.2020 kaupungin työntekijöitä koskevat linjaukset koronapandemian johdosta.

Terveys- ja hyvinvointijohtaja selosti tarkastuslautakunnalle laajasti koronapandemian tämänhetkistä tilannetta sekä pandemian aiheuttamia muutoksia kaupungin tuottamiin palveluihin ja töiden järjestelyyn. Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan to 10.12.2020 mennessä tartunnan saaneita oli ollut Parkanosssa yhteensä 50 henkilöä. Asukaslukuun suhteutettuna tartunnan saaneiden määrä on Pirkanmaan suurin. Karanteeniin on asetettu yhteensä 360 henkilöä. Torstaina 10.12.2020 karanteenissa oli 19 henkilöä.

Saadun selvityksen mukaan kaupungin henkilöstön etätyö jatkuu 23.11.-23.12.2020. Tarkastuslautakunnalle esiteltiin pandemian johtamiseen ja tiedottamiseen liittyviä asioita.

Sivistystoimessa koulut olivat keväällä ja loppuvuodesta etäopetuksessa. Lisäksi varhaiskasvatuksessa oli 3 viikon lomautus.

Taloudellisista kustannuksista ja mahdollisista säästöistä ei ole tarkempaa selvitystä. Valtionosuuksia perusturvaan tuli lisää 1,6 miljoonaa euroa eli 250 €/ as. ja sivistystoimeen 220 000 euroa. Tarkastuslautakunnan saaman tiedon mukaan ELY-keskuksen ja Business Finlandin kautta on korona-ajan tukea saanut yhteensä Parkanosssa 67 yrittäjää yhteensä 2 263 000 € ja pienyritysten saamia 2 000 € avustuksia on saanut 56 yrittäjää.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että koronapandemian taloudellisten ja toiminnallisten vaikutusten merkityksestä kunnan toimintaan ja talouteen tehdään kokonaisvaltainen selvitys.

5 Vuoden 2019 arviointikertomuksen havainnot

Kaupunginhallituksen tulee antaa selvitys kaupunginvaltuustolle niistä toimenpiteistä, joihin arviointikertomus on antanut aihetta.

Kaupunginhallitus on 21.9.2020 käsitellyt kaupunginvaltuustolle annettavan selvityksen vuoden 2019 arviointikertomuksen aiheuttamista toimenpiteistä. Tarkastuslautakunta käsitteli kaupunginhallituksen esityksen 26.9.2020 ja totesi, että kaupunginhallitus on antanut selvitykset tarkastuslautakunnan esille nostamiin asioihin.

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota seuraaviin asioihin ja puutteisiin kaupunginhallituksen vastineessa:

- Useimpien vastausten sisältö oli hyvin puutteellista.
- Konserniohjeen mukaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteena on osaltaan varmistaa mm., että tytäryhteisön toiminnassa noudatetaan arkistolain säännöksiä ja toimintaperiaatteita ja huomiota konsernijohtoon vastuuseen tytäryhteisöjen arkistoinnin ja tietosuojan asianmukaisesta järjestämisestä.
- Tarkastuslautakunnan mielestä edelleenkin hankkeista olisi oltava selkeä, yhtenäinen ja arvioitavissa oleva selvitys. Selvityksestä pitäisi näkyä mm. rahoituksen osuus tuloina ja menoina.

6 Tarkastuslautakunnan muut havainnot ja yhteenveto

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan alueellisesta yhteistyöstä olisi raportoitava valtuustoa vuosittain.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Hinku-kriteerien mukaisten tavoitteiden asettaminen on vielä kesken.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että viestinnän vaikutusten mittaamiseen saadaan luotua johtamista mahdollisimman hyvin tukevia mittareita.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota Monetra- ulkoistuksessa tiedonsaannin vaikeutumiseen.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kaupunki ottaa käyttöön tietotilinpäätöksen.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota tietohallinnon kokonaiskustannusten kehityksen seurantaan.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että sopimusten tulkinnoissa päästään yhteiseen näkemykseen.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota perusturvan ohjausryhmän keskeiseen rooliin sopimusten valvonnassa ja seurannassa.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota opetussuunnitelman tavoitteisiin liittyviin riittäviin mittareihin erityisesti erityisopetuksen ja oppilashuollon osalta.

Tarkastuslautakunta toteaa, että museoiden kehittäminen on alkanut.

Lautakunta pitää tarpeellisena, että metsämuseotoimikunta kokoontuu vuosittain.

Tarkastuslautakunta pitää merkittävänä Geopark- statuksen saamista.

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että kaupunki on aloittanut aurinkovoimalaprojektin.

Tarkastuslautakunta toteaa, että tasekirjassa mainittu talouden sopeuttaminen vaatii tarkempaa selvitystä valtuustotasolla.

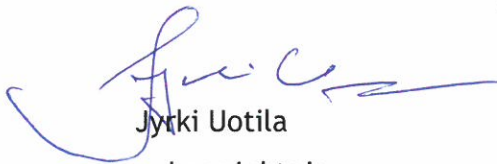
Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota konserniyhtiöiden hallitusten jäsenten mahdollisiin jääviyksiin ja esteellisyyksiin jo päätösten valmisteluvaiheessa.


Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota Kehitys-Parkki Oy:n henkilöstöresursseihin ja organisaatioon.


Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että koronapandemian taloudellisten ja toiminnallisten vaikutusten merkityksestä kunnan toimintaan ja talouteen tehdään kokonaisvaltaisen selvitys.


Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2020 arviointikertomuksen perusteella hallintokunnat veloitetaan ottamaan kantaa kertomuksessa esitettyihin huomioihin siten, että kaupunginhallitus voi toimittaa niiden perusteella tekemänsä toimenpide-ehdotukset syyskuun loppuun mennessä tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle.

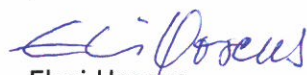
Parkanossa 24.päivänä toukokuuta 2021


Jyrki Uotila
puheenjohtaja


Reijo Lempinen
varapuheenjohtaja


Ulla Kuivanen
jäsen


Mira Sälkänmäki
jäsen


Elmi Hoseus
varajäsen