
**Arviointikertomus
2017**

Parkanon kaupunki



1 Tarkastuslautakunnan toiminta

1.1 Kokoonpano

Kuntalain 121.1 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kaupunginvaltuusto on valinnut tarkastuslautakuntaan vuosiksi 2013-2016 seuraavat jäsenet (KV11§ 2013). Suluissa jäsenten osallistuminen tilivuoden 2017 kevään arviointia käsitteleviin kokouksiin.

Varsinaiset jäsenet

Uotila, Jyrki (pj)	(6)
Kovesjärvi, Perttu (varapj)	(6)
Kallioniemi, Kauko	(6)
Sammi, Merja	(1)
Talonen-Levula, Anne	(5)

Henkilökohtaiset varajäsenet

Salminen, Soile	(0)
Raiskio, Vesa	(0)
Nurmenrinta, Ari	(0)
Juupajärvi, Jaana	(0)
Räsänen, Eeva	(0)

Tämän tarkastuslautakunnan tehtävänä on ollut mm. vuoden 2016 arviointi, joka on jatkunut vielä kevään 2017. Toimikausi päättyi, kun uusi tarkastuslautakunta valittiin. Kaupunginvaltuusto on 12.6.2017 valinnut toimikaudeksi 2017-2021 tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet ja varajäsenet (KV 54 §/2017) ja jäsenten osallistuminen tilivuoden 2017 kokouksiin.

Varsinaiset jäsenet

Uotila, Jyrki (pj)	(5)
Humala, Martti (varapj)	(4)
Kivioja, Mikko	(4)
Niiranen, Taina	(2)
Sälkänmäki, Mira	(4)

Henkilökohtaiset varajäsenet

Salminen, Soile	(0)
Syngelmä, Ville	(0)
Suomilampi, Seija	(0)
Raiskio, Vesa	(3)
Yläinen, Matti	(0)
Janne Penttilä 25.9. alkaen	(0)

Matti Yläisen tultua valituksi henkilöstöjaostoon hänen tilalleen valtuusto valitsi 25.9.2017 Janne Penttilän.

Tarkastuslautakunnan jäsenillä on ollut seuraavat ns. pysyvät esteellisyydet: Mikko Kivioja on rakennus- ja ympäristölautakunnan varajäsen. Taina Niiranen on ollut kaupunginhallituksen jäsen ja henkilöstöjaoston puheenjohtaja kevään 2017.

1.2 Tehtävät

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on KunL 121 §:n mukaan mm. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksellisuutta tarkastellaan laajasti toiminnan onnistuneisuutena, arvioiden miten hyvin kunta täyttää tehtävänsä asukkaiden palvelujen tuottajana. Lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa sidonnaisuusilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheita (KunL 121.5§).

1.3 Yhteys tilintarkastajaan

Kaupunki kilpailutti tilitarkastuksen keväällä 2017 ja valtuusto valitsi uudeksi tilitarkastusyhteisöksi BDO Audiator Oy:n 12.6.2017.

Kaupungin tilintarkastajana on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHTT Vesa Keso, joka on toiminut myös tarkastuslautakunnan sihteerinä.

1.4 Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kokouksissaan kuntalain ja tarkastussäännön edellyttämiä asioita tilivuodelta 2017 erikseen sovitun kokousaikataulun mukaisesti. Kokouksissa on saatu selvityksiä johtavien viranhaltijoiden toimesta kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta sekä toiminnan tuloksellisuudesta ja tarkoituksenmukaisuudesta.

Kokouksissa on ollut kuultavina kaupunginjohtaja, talous- ja hallintojohtaja, tekninen johtaja, perusturvajohtaja, Kolmostien Terveys Oy:n toimitusjohtaja, ammattiliittojen edustajat Taina Bister, Jaana Haavanlammi, Merja Järvinen, Hannele Peltola ja Seppo Soikkeli, sivistystoimen hallintopäällikkö, henkilöstösihteerin, tietohallintojohtaja ja Kehitys-Parkki Oy hallituksen puheenjohtaja.

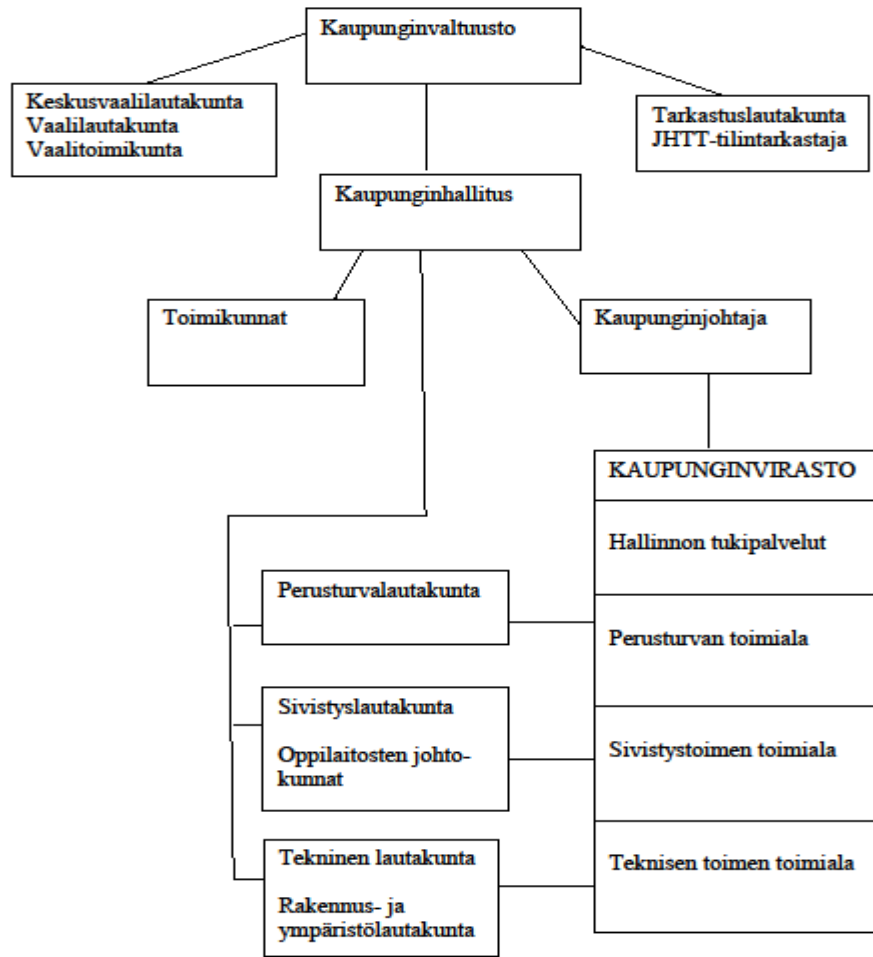
Vuoden 2017 arviointityöhön liittyen tarkastuslautakunta on tehnyt tutustumiskäynnit terveyskeskukseen, Parkanon Teollisuustalo Oy:n tiloihin, koulukampustyömaalle ja Parkanon jäähalliin.

2 TAVOITTEIDEN TOTUTEUTUMINEN SEKÄ TOIMINNAN TULOSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI

2.1 Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 29.5.2017 uuden organisaation ja hallintosäännön. Hallintosääntöä on tarkennettu 12.6.2017 ja 25.9.2017.

Kaupungin organisaatiokaavio (kaupungin kotisivujen mukaan)



Tarkastuslautakunnan selvityksen mukaan kaupungin organisaatiokaaviot ovat erilaisia kaupungin kotisivuilla, talousarviossa ja tilinpäätöksessä. Lautakunta pitää tärkeänä, että organisaatiokaaviot ovat yhdenmukaisia kaikissa kaupungin virallisissa asiakirjoissa.

Kaupunginvaltuusto on asettunut kaupunginhallitukselle talousarviossa seuraavat keskeiset toiminnalliset tavoitteet:

- Kaupungin elinvoiman lisääminen
- Tasapainoinen talous
- Henkilöstötavoitteet

Kaupunginhallitus on esittänyt näiden tavoitteiden toteutumisesta näkemyksensä tilinpäätöksen sivuilla 51-53. Kaupunginhallituksen antaman selvityksen mukaan sille asetut tavoitteet ovat keskeisiltä osin toteutuneet.

Tavoitteiden toteutumista on toimintakertomuksessa esitetty määritelmillä: toteutui, toteutui pääosin tai toteutui osin. Tavoitteiden toteutumisen seurannan kannalta on suositeltavaa, että tämän lisäksi esitetään niitä konkreettisia toimenpiteitä, joita tavoitteen saavuttamiseksi on tehty sekä tehtyjen toimenpiteiden vaikutuksia. Vaikutusten esittämisessä on hyvä huomioida vaikutusten ajallinen toteutuminen ja mahdolliset vaikutukset eri hallintokunnille tai kaupunkiorganisaation ulkopuolelle.

2.1.1. Elinvoiman lisääminen

Kaupungin uudessa organisaatiossa on kaupungin elinvoiman edistämiseksi perustettu elinvoimatoimikunta. Uudessa hallintosäännössä on määritelty elinvoimatoimikunnan kokoonpano ja tehtävät.

Tarkastuslautakunta tutustui elinvoimatoimikunnan tehtäviin ja tavoitteisiin kaupunginjohtajan, talous- ja hallintojohtajan ja teknisen johtajan selontekojen pohjalta.

Tarkastuslautakunta totesi, että toimikunnan valinnassa ei ole noudatettu tasavolain vaatimuksia. Toimikunnan jäsenten ja varajäsenten valinnassa tulee nou-

dattaa tasa-arvo vaatimusta, jonka mukaan kumpaakin sukupuolta tulee olla edustettuna vähintään 40%. Kaupunginhallitus on päätöksellään 155§/2017 valinnut elinvoimatoimikunnan jäseniksi kuusi miestä ja yhden naisen. Varajäseniksi valittiin myös kuusi miestä ja yksi nainen. Tähän liittyen kaupunginhallitus on antanut asiasta selvityksen 22.1.2018.

Tarkastuslautakunta kiinnittää kaupunginhallituksen huomiota siihen, että se huomioi toimikunnan pöytäkirjojen mahdollisen julkisuuden.

Tarkastuslautakunta kiinnittää kaupunginhallituksen huomiota myös siihen, että toimikunnan kokousmenettelystä (esim. pöytäkirjan tarkastaminen ja valmisteluvastuu) määritellään asianmukaiset toimintatavat.

Tarkastuslautakunta toteaa, että hyvinvointikoordinaattorin toiminta on alkanut vuoden 2017 aikana. Toimintaan liittyy mm. valtion kannustinjärjestelmä, jota varten kuntien tulee ottaa käyttöön valtion indikaattorijärjestelmä. Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan hyvinvoinnin- ja terveyden edistämiseen liittyvä EVA-laki on tulossa ja tulee vaikuttamaan myös Parkanon kaupungin toimintaan.

2.1.2 Henkilöstötavoitteet

Kaupungin talousarvion yleisissä tavoitteissa on mainittu henkilöstön hyvinvointi. Jokaisen hallinnonalan tavoitteisiin on kirjattu riittävä, ammattitaitoinen ja hyvinvoiva henkilöstö. Kaupunki on teettänyt vuosina 2013 ja 2015 henkilöstötutkimuksen, joka on tarkoitus päivittää 2 vuoden välein.

Tarkastuslautakunta on kuullut kokouksessaan henkilöstöjärjestöjen edustajia. Kuultaviksi saapuivat Taina Bister KTN, Jaana Haavanlammi JHL, Hannele Peltola JYTY, Seppo Soikkeli JUKO ja Merja Järvinen SUPER.

Vuoden 2017 talousarvioon vaikutti merkittävästi KiKy-sopimus. KiKy-sopimus sisälsi lisäyksiä työaikaan sekä lomarahojen leikkauksen 30 %. Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan työajan lisäykset on toteutettu hyvin eri tavoin eri hallinnonaloilla.

Lautakunta pitää tärkeänä, että toteutetut työaikajärjestelyt ovat keskenään tasapuolisia eri työntekijäryhmille. Tarkastuslautakunta korostaa KiKy-sopimuksen vaikutusten seurannan järjestämisen merkitystä.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että henkilöstötutkimuksista saatua tietoa hyödynnetään mahdollisimman hyvin. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että henkilöstövaihdoksissa varmistetaan työyhteisön hiljaisen tiedon siirtyminen eteenpäin.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kaupungin tyhy-toiminta toteutetaan suunnitelmallisesti ja tasapuolisesti koko henkilöstöä koskevana.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan henkilöstöjaoston esittelijänä on kaupunginjohtaja. Henkilöstöasiat valmistelee henkilöstösihteerin yhteistyössä talous- ja hallintojohtajan kanssa. Henkilöstöasioiden yleisjohto kuuluu talous- ja hallintojohtajalle.

Tarkastuslautakunnalle selvitettiin henkilöstötavoitteita ja niiden toteutumista. Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan työhyvinvointikartoitus tehdään vuoden 2018 aikana.

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota sivutoimi-ilmoitusten ja sivutoimilupien myöntämisprosessiin ja päivittämiseen.

Henkilöstöraportti

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota nuorten hyvään tilanteeseen kesätyömarkkinoilla.

Tarkastuslautakunnalle selvitettiin mm. lepäävän palvelussuhteen sisältöä, sairauspoissaolojen kehitystä, yhteistoimintaa ja palkkaukseen liittyviä asioita. Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota Kiky-sopimuksen vaikutusten puuttumiseen henkilöstöraportista.

2.1.3 Tietosuoja-asetukseen varautuminen

Vuoden 2017 arviointityöhön liittyen tarkastuslautakunta on kartoittanut Parkanon kaupunkiorganisaation valmiutta 25.5.2018 voimaan tulevan EU:n tietosuoja-asetuksen määräysten noudattamiseen. Tähän liittyen tarkastuslautakunta on kutsunut tietohallintojohtajan kuultavaksi kokoukseen.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan asetuksen edellyttämä valmistautuminen muutoksiin on aloitettu syksyllä 2017. Valmistautumiseen on kuulunut mm. tietosuoja- ja tietoturvavastaavien valinnat, toimikunnan valitseminen ja muutoksen toteuttamisessa käytettävän tietokoneohjelman hankinta.

Parkanon kaupungin osalta kaikkia asetuksen edellyttämiä toimenpiteitä ei saada valmiiksi määräaikaan 25.5.2018 mennessä. Talous- ja hallintojohtajan arvion mukaan Parkanon kaupungin toimintatavat ovat asetuksen edellyttämällä tavalla järjestettynä vuoden 2018 loppuun mennessä.

Tarkastuslautakunta toteaa, että tietosuoja-asetuksen vaatimukset tulee huomioida myös konserniyhtiöissä ja hankintatoimen ohjeistuksessa.

2.1.4 Kaupunginhallituksen alaiset vastuualueet

Kaupunginhallituksen alaisia vastuualueita ovat yleishallinto, henkilöstöhallinto, tuki-palvelut ja maaseutuhallinto. Kaupunginhallitus on selvittänyt näiden vastuualueiden toiminnallisia tavoitteita ja niiden toteutumista toimintakertomuksen sivuilla 53-55.

Talous- ja hallintojohtaja esitteli tarkastuslautakunnalle hankintaohjeen sisältöä. Tarkastuslautakunta keskusteli kaupungin hankintatoimeen liittyvistä asioista. *Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että hankintaohjeeseen liittyvää koulutusta järjestetään sekä omalle henkilökunnalle että konserniyhtiöiden edustajille.*

2.2 Perusturvalautakunta

Parkanon kaupunki ulkoisti koko perusturvansa 1.1.2015 alkaen Pihlajalinna Terveys Oy:lle. Pihlajalinna Terveys Oy ostaa 1.1.2016 alkaen alihankintapalveluina Parkanon kaupungin perusturvan Kolmostien Terveys Oy:ltä. Hankintasopimuksen seuranta ja valvontaa varten perustettiin ohjausryhmä. Ulkoistamissopimusta on muutettu Parkanon kaupungin osalta kaupunginhallituksen päätöksellä 20.12.2016.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota ohjausryhmän keskeiseen rooliin laadunvalvonnassa. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että asiakaspalautteen käsittelyyn on toimiva järjestelmä.

2.3 Sivistyslautakunta

Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnin koulukampustyömaalle ja logistiikkakoulutuspisteeseen ennen kokousta. Tutustumiskäynnillä oli mukana Jyrki Uotila, Mikko Kivioja, Vesa Raiskio, tilintarkastaja ja sivistystoimen hallintopäällikkö Jenni Alppi.

Sivistystoimen hallintopäällikkö selosti tarkastuslautakunnalle perusasteen ja toisen asteen koulutuksen ajankohtaisia asioita ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumista. Saadun selvityksen mukaan tilastointipäivän 20.9. oppilasmäärä luokilla 1-6 oli 416 ja luokilla 7-9 208 oppilasta eli yhteensä 624 oppilasta. Parkanon lukion opiskelijamäärä oli 90 opiskelijaa.

*Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan koulukampuksen valmistuminen kahden vuoden kuluttua vuonna 2019 sopii aikataulullisesti hyvin uuteen ope-
tussuunnitelmaan liittyvän toimintakulttuurin muutoksen ja talousarviossa tavoit-
teena olevan digiloikan kanssa.*

*Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että lakisääteinen nuorisovaltuusto on aloit-
tanut toimintansa.*

2.4 Tekninen lautakunta

Tekninen johtaja saapui kokoukseen antamaan tietoja tilapalveluiden vastuualueeseen liittyvistä asioista. Tarkastuslautakunnalle selostettiin mm. maakuntaudistukseen liit-
tyvää kiinteistöjen siirtymistä maakunnan käyttöön, tonttivarantoon ja kiinteistöjen
korjausvelkaan liittyviä asioita.

*Tarkastuslautakunta toteaa, että saadun selvityksen mukaan Parkanon kaupun-
gilla on monipuolisesti tarjolla tontteja sekä teollisuudelle että asuntorakentami-
seen.*

Tilapalveluiden valtuuston vahvistamana tavoitteena on mm. kiinteistöjen arvon säilyt-
täminen ja energiankulutuksen tehokas seuranta sekä metsätilojen tuoton parantami-
nen ja puistojen ja keskeisten alueiden kunnan ylläpitäminen viihtyisässä ja siistissä
kunnossa.

Tarkastuslautakunnalle selvitettiin asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tehtyjä toimenpiteitä. Tarkastuslautakunta keskusteli kiinteistöjen huoltokirjoista, korjausvelasta ja energiankulutuksen mittaamisesta.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kiinteistöjen korjausvelkaa pyritään hallitsemaan esimerkiksi kiinteistökohtaisten huoltokirjojen avulla. Huoltokirjojen käyttö on tärkeä osa kiinteistöjen kunnossapitoa ja arvon säilyttämistä.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kaupungilla on suunnitelma nopean ja kattavan tiedottamisen toteuttamiseksi kuntalaisten terveyteen liittyvien kriisien varalle.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että mahdollisten kriisien varalta on olemassa myös selkeä vastuujärjestelmä.

Kunnallistekniikan merkittävimpana tulevana investointitarpeena tekninen johtaja toi esille Vuorijärven päävesijohtolinjan uusimisen seuraavan viiden vuoden aikana.

2.5 Rakennus- ja ympäristölautakunta

Rakennus- ja ympäristölautakunnan tavoitteena on turvallisen, terveellisen ja viihtyisän asuin-, työ- ja vapaa-ajan ympäristön tuottaminen. Lisäksi tavoitteena on turvata osallistumismahdollisuus asioiden valmisteluun sekä avoin tiedottaminen käsiteltävistä asioista.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan vastuualueisiin kuuluvat asumisen edistäminen, rakennusvalvonta ja palo- ja pelastustoimi.

Tarkastuslautakunta toteaa, että talousarviossa esitetyt tavoitteet ja mittarit ovat selkeästi näkyvillä ja niiden toteutuminen on hyvin arvioitavissa tilinpäätöksessä.

3 Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Talousarvio on kaupunginvaltuuston keskeinen johtamisen väline. Talousarviossa kaupunginvaltuusto on asettunut toimivalle johdolle toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita sekä rajoja. Taloudellisten tavoitteiden toteutumista voidaan arvioida erilaisten talouden tunnuslukujen avulla.

Yksi kaupunginvaltuuston kaupunginhallitukselle asettamista tavoitteista on tasapainoisen talouden saavuttaminen. Julkistalous on luonteeltaan ikuisesti toimiva toimeksiantotalous. Toimeksiantotalouden tarkoitus ei ole tuottaa voittoa. Tämän johdosta jokaisen julkistalouden yksilön tavoitteena on saavuttaa taloudessaan tasapaino pitkällä aikavälillä. Talouden tasapaino on monitulkintainen asia, eikä sen määrittäminen lyhyesti ja yksiselitteisesti ole mahdollista. Pohjimmiltaan, ja yksinkertaisimmillaan, kyse on siitä, että tulot riittävät menoihin pitkällä aikavälillä.

Seuraavassa on esitetty joitakin talouden tunnuslukuja

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Toimintakate	-32 009	-34 526	-36 469	-36 783	-36 457	-38 071	-37 370
Vuosikate	2 926	1 185	1 035	1 376	2 878	2 673	3 509
Poistot	1 294	1 292	1 532	1 499	2 189	2 286	1 722
Tilikauden tulos	1 632	-107	-497	-123	688	388	1 786
Ali-/ylijäämä	1 632	-107	-497	-123	688	388	1 786
Kumulatiivinen edellisen tilikauden ja tilikauden yli-/alijäämä	8 187	8 080	7 583	7 460	8 148	8 536	10 322

Tilinpäätös on vuosikatteen osalta 3,5 milj. euroa plussalla ja tilikauden ylijäämä on 1,7 milj. euroa. Positiivisen tuloksen taustalla on kertaluontoisia tuloutuseriä, verotulojen ja valtionosuuksien kasvua sekä henkilöstökulujen aleneminen.

Tasapainoisen talouden suurimpana uhkana voidaan pitää tulevaa velkojen ja vastuiden huomattavaa kasvua. Tilinpäätöksen mukaan Parkanon kaupungille ei ollut 31.12.2017 konkretisoitunut koulukampuksen rakentamiseen liittyviä vuokra- tai leasingvastuita. Tämän johdosta koulukampuksen valmistuminen ei suuresti näy kaupungin tilinpäätöksessä. Tosiasiallisesti kaupunki on kuitenkin sitoutunut vastaamaan tulevista vuokra- ja leasingmaksuista.

Tilinpäätöksen mukaan kaupungilla oli lainaa 23 milj. euroa. Tilinpäätöksen mukaan lainamäärä on vähentynyt 382 742 €, mutta korkomenot ovat silti kasvaneet yli 40 000 euroa. Lyhytaikaisia lainoja on muutettu pitkäaikaisiksi 6 milj. euroa. Valtuusto (30.10.2017 § 87) on hyväksynyt lainastrategian, missä erilaisten lainojen määrien suhteeksi on määritelty jako 1/3, 1/3, 1/3.

Tarkastuslautakunta suosittelee, että kaupunginhallitus osana sisäistä valvontaa seuraa lainastrategian toteutumista. Raportoinnissa on suositeltavaa tuoda esille selkeästi eri lainakategorioiden sisältö.

4 Konsernitavoitteiden toteutuminen

Parkanon kaupunkikonserniin kuuluvat seuraavat tytäryhtiöt (omistus%):

- Parkanon kaupungin Vuokratalot Oy (100%)
 - asuntojen vuokraustoiminta
- Parkanon Jäähalli Oy (52%)
 - jääharrastustoiminta
- Kenkätehtaan tontti Oy (100%)
 - kiinteistöyhtiö, teollisuustilat

- Kehitys-Parkki Oy (75%)
 - elinkeinoyhtiö
- Ki Oy Parkanon Paloasema (100%)
 - kiinteistöyhtiö, paloasema ja teknisen varikon tilat
- Lupinet Oy (51%)
 - valokuituverkon rakentaminen tietoliikenteelle
- Ki Oy Väistön ryhmäkodit (100%)
 - vanhusten palveluasuminen
- Parkanon teollisuustalo Oy (100%)
 - kiinteistöyhtiö

Tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden saavuttamisen arviointi.

Kaupunginvaltuusto on 30.11.2017 hyväksynyt uuden konserniohjeen. Ohjeella on määritelty menettelytapoja, jotka tukevat kuntakonsernin talouden suunnittelua ja seuranta, riskien hallintaa, tiedottamista, sitoutunutta hallitustyöskentelyä sekä hyvää johtamista ja hallintoa. Konserniohjeen tavoitteena on yhdenmukaistaa ohjauksen menettelytapoja ja tehostaa kuntakonsernin johtamisen edellytyksiä siten, että kuntakonsernia ja kunnan muuta toimintaa voidaan johtaa kokonaisuutena yhtenäisin periaattein ja kuntakonsernin kokonaisuus huomioon ottaen.

Tarkastuslautakunta toteaa, että konserniohjeen määräykset sitovat tytäryhtiöitä vasta sen jälkeen, kun ne ovat käsitelleet konserniohjeen omassa hallinnossaan. Konserniohjeen mukaan konserniohje tulee hyväksyä viivytyksettä tytäryhtiöiden hallituksessa.

Tarkastuslautakunta keskusteli tytäryhtiöiden hallitusten jäsenten vaalikelpoisuudesta kaupunginhallitukseen. ***Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että valinnoissa huomioidaan intressiristiriidoista johtuvat esteellisyydet ja vaalikelpoisuus.***

Tarkastuslautakunta suosittelee, että kaupunginhallitus harkitsee eettisten periaatteiden laatimista Parkanon kaupungille.

4.1 Parkanon Jäähalli

Parkanon Jäähalli Oy:n osakkeista Parkanon kaupunki omistaa enemmistön (52%). Muut osakkeiden omistajat ovat lähialueen kuntia, yrityksiä, yhteisöjä ja yksityisiä henkilöitä.

Yhtiön ydintoimintaa on jääurheilun ja muun jäällä tapahtuvan liikunnan mahdollistaminen Parkanossa.

Vuoden 2017 talousarviossa ei ollut mainittu yhtiölle mitään tavoitteita.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan konserniohje on hyväksytty yhtiön hallituksessa.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kaupungin riskienhallinnassa huomioidaan jäähallin tulevien investointitarpeiden rahoittamiseen liittyvät riskit.

Tulevien investointien rahoittamiseen liittyen tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, miten yhtiö voisi omassa toiminnassaan hyödyntää Jäähallin markkinointiin tekemiään toimenpiteitä.

4.2 Kehitys-Parkki Oy

Kehitys-Parkki Oy on Parkanon kaupungin (75%) ja Kihniön kunnan (25%) omistama kehitysyritys, joka hoitaa paikkakuntien elinkeino- ja matkailupalveluita.

Keskeiset toiminnalliset tavoitteet ovat elinkeinorakenteen monipuolistaminen ja pienyritysten perustamisedellytysten parantaminen, yritysten tuloksellisuuden parantaminen auttamalla yritysten kehittämishankkeiden suunnittelussa ja toteutuksessa, yritystoimintaa tukevien koulutusmuotojen kehittäminen ja Parkanon yleinen markkinointi sekä elinvoiman kehittäminen.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että yhtiön operatiiviseen johtamiseen kiinnitetään enemmän huomiota. Lisäksi tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kaupungin uusi strategia ja siihen liittyvä uusi organisaatio saadaan tarpeellisilta osin jalkautettua myös elinkeinotoimen hoitamiseen.

5 Vuoden 2016 arviointikertomuksen havainnot

Kaupunginhallituksen tulee antaa selvitys kaupunginvaltuustolle niistä toimenpiteistä, joihin arviointikertomus on antanut aihetta.

Kaupunginhallitus on 9.10.2017 käsitellyt kaupunginvaltuustolle annettavan selvityksen vuoden 2016 arviointikertomuksen aiheuttamista toimenpiteistä. Tarkastuslautakunta käsittelee kaupunginhallituksen esityksen 23.10.2017 ja totesi, ettei kaupunginhallitus ollut antanut selvitystä kaikkiin tarkastuslautakunnan esille nostamiin asioihin. Selvitystä ei ollut annettu Parkanon Vuokratalot Oy:n tavoitteista, ohjelmistolisenssien ja -käyttöoikeuksien päällekkäisyyksien selvittämisestä sekä rekrytointiin liittyvän ohjeistuksen laadinnasta.

6 Tarkastuslautakunnan muut havainnot ja yhteenveto

Tavoitteiden toteutumisen seurannan kannalta on suositeltavaa, että tämän lisäksi esitetään niitä konkreettisia toimenpiteitä, joita tavoitteen saavuttamiseksi on tehty sekä tehtyjen toimenpiteiden vaikutuksia. Vaikutusten esittämisessä on hyvä huomioida vaikutusten ajallinen toteutuminen ja mahdolliset vaikutukset eri hallintokunnille tai kaupunkiorganisaation ulkopuolelle.

Organisaatiokaavioiden on suositeltavaa olla yhdenmukaisia kaikissa kaupungin virallisissa asiakirjoissa.

Elinvoimatoimikunnan jäsenten ja varajäsenten valinnassa tulee noudattaa tasa-arvovaatimusta, jonka mukaan kumpaakin sukupuolta tulee olla edustettuna vähintään 40%.

KiKy-sopimuksen mukaan toteutettujen työaikajärjestelyjen on suositeltavaa olla keskenään tasapuolisia eri työntekijäryhmille. Lisäksi suositellaan KiKy-sopimuksen vaikutusten seurannan järjestämistä.

Sivutoimi-ilmoitusten ja sivutoimilupien myöntämisprosessi ja määrät suositellaan päivitettäväksi.

Tietosuoja-asetuksen vaatimukset tulee huomioida myös konserniyhtiöissä ja hankintoimen ohjeistuksessa.

Pihlajalinna Oy:lle ulkoistetun perusturvan laadunvalvonnassa on ohjausryhmällä keskeinen rooli. Asiakaspalautteen käsittelyyn on suositeltavaa olla toimiva järjestelmä.

Kiinteistöjen korjausvelkaa hallitsemaan suositellaan otettavaksi käyttöön kiinteistökohtaiset huoltokirjat.

Suosittelimme, että kaupunki laatii suunnitelman nopean ja kattavan tiedottamisen toteuttamiseksi kuntalaisten terveyteen liittyvien kriisien varalle.

Konserniyhtiöiden henkilövalinnoissa on suositeltavaa huomioida intressiristiriidoista johtuvat esteellisydet ja vaalikelpoisuudet.

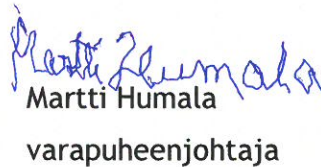
Kehitys-Parkki Oy:n operatiiviseen johtamiseen on kiinnitettävä enemmän huomiota.

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2017 arviointikertomuksen perusteella hallintokunnat veloitetaan ottamaan kantaa kertomuksessa esitettyihin huomioihin siten, että kaupunginhallitus voi toimittaa niiden perusteella tekemänsä toimenpide-ehdotukset syyskuun loppuun mennessä tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle.

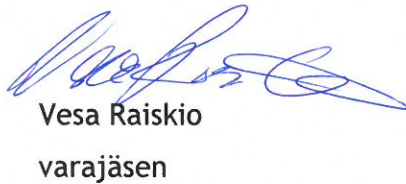
Parkanossa 14.päivänä toukokuuta 2018



Jyrki Uotila
puheenjohtaja



Martti Humala
varapuheenjohtaja



Vesa Raiskio
varajäsen



Mira Sälkänmäki
jäsen