Parkano

Arviointikertomus 2016

Parkanon kaupunki

Sisällysluettelo

1 Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja toiminta 1
2 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2
2.1 Kaupunginhallitus 3
2.2 Perusturvalautakunta 4
2.3 Sivistyslautakunta 6
2.4 Tekninen lautakunta 7
2.5 Rakennus- ja ympäristölautakunta 8
3 Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen 8
4 Konsernien tavoitteiden toteutuminen 11
5 Vuoden 2015 arviointikertomuksen havainnot 12
6 Tarkastuslautakunnan muut havainnot ja arviot 13

1 Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja toiminta

Kaupunginvaltuusto on valinnut kokouksessaan 21.1.2013 § 11 tarkastuslautakunnan vuosiksi 2013-2016. Kaupunginvaltuusto valitsi päätöksellään 28.9.2015 § 65 jäseneksi Anne Talonen-Levulan paikkakunnalta pois muuttaneen Mia Kanniston tilalle. Kokoonpanoltaan lautakunta on tällä hetkellä seuraava (suluissa osallistuminen tilivuoden 2016 arviointia käsitteleviin lautakunnan kokouksiin):

varsinaiset jäsenet		**henkilökohtaiset varajäsenet**	
Uotila, Jyrki	(12)	Salminen, Soile	(0)
Kovesjärvi, Perttu	(9)	Raiskio, Vesa	(3)
Kallioniemi, Kauko	(12)	Nurmenrinta, Ari	(0)
Sammi, Merja	(3)	Juupajärvi, Jaana	(0)
Talonen-Levula, Anne	(9)	Räsänen, Eeva	(2)

Puheenjohtajaksi valtuusto on valinnut Jyrki Uotilan ja varapuheenjohtajaksi Perttu Kovesjärven.

Lautakunta kokoontui 12 kertaa tilivuoden 2016 aikana. Lautakunta kuuli kokouksissaan kaupunginjohtajaa, hallinto-osaston talouspäällikköä, talous- ja hallintojohtajaa, teknistä johtajaa, pelastuspäällikköä, kirjastotoimenjohtajaa, ympäristötarkastajaa, tietohallintojohtajaa, peruspalvelujohtajaa, kaupunginhallituksen puheenjohtajaa. Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnit paloasemalle ja kirjastoon.

Tarkastuslautakunnan tehtävä on hallinnon ja talouden tarkastamisen järjestäminen (KuntaL 121.1 §), valtuuston päätettävien hallinnon ja talouden tarkastusta koskevien asioiden valmistelu (KuntaL 121.2 §) ja valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä yleisen tuloksellisuuden toteutumisen arviointi (KuntaL 121.2 §). Mikäli tilintarkastuskertomuksessa on esitetty muistutus tilivelvolliselle, tarkastuslautakunnan tulee lisäksi hankkia asianomaisen selitys ja kunnanhallituksen lausunto asiasta (KuntaL 125.3 §). Tarkastuslautakunnan tulee arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, mikäli kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää (KuntaL 121.2 §). Mikäli tilintarkastus-

kertomuksessa on muistutus, valtuusto päättää tarkastuslautakunnan esityksestä toimenpiteistä, mihin muistutukset antavat aihetta. Tarkastuslautakunnan tulee valvoa KuntaL 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Kaupungin tilintarkastajaksi valittiin valtuuston kokouksessa 4.3.2013 § 23 JHTT-yhteisö KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy. Vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi yhteisö valitsi JHT, HT Esko Säilän. Tarkastustehtäviä on hoitanut ja tarkastuslautakunnan pöytäkirjanpitäjänä toiminut myös JHTT Ilari Karhu.

2 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Parkanon kaupunginvaltuusto on määritellyt kaupunkistrategiassa vision 2016 seuraavasti: "Parkano on seutukunnallinen kaupan ja teollisuuden keskus, joka tarjoaa kuntalaisille kattavat ja laadukkaat palvelut turvallisessa ja luonnonkauniissa ympäristössä."

Kaupungin yleiset tavoitteet on määritelty talousarviossa 2016 yhtenevästi viime vuoden tavoitteiden kanssa. Tavoitteet ovat samalla kaupunginhallituksen toiminnallisia tavoitteita:

1. Positiivisen väestökehityksen mahdollistaminen

- Kaupungin aktiivinen markkinointi
- Teollisuus- ja liiketonttien tarjoaminen
- Asuntotonttien myynti
- Palvelujen kehittäminen asukkaille
- Elinkeinopoliittiset tavoitteet Kehitys-Parkki Oy:n toiminta-alueella

2. Tasapainoiseen talouteen pyrkiminen

- Strategisten, toiminnallisten muutosten suunnittelu ja läpivienti kaupungin organisaatiossa ja kaupunkirakenteessa
- Toiminnan tehostaminen
- Verotulojen kasvattaminen
- Talouden reaaliaikainen seuranta ja ennakointi
- Riittävä vuosikate investointien hoitamiseksi

3. Henkilöstön hyvinvointi

- Kaupungin organisaation muutoksen mukaisten tavoitteiden määrittäminen
- Motivointi: osaamisen tukemiseksi mahdollisuus ao. tehtävässä tarvittavaa ammattitaitoa edistävään koulutukseen
- Kannustinjärjestelmiä kehitetään yhdessä henkilöstöjärjestöjen kanssa
- Säännölliset työpaikkakokoukset ja kehityskeskustelut koko kaupungin organisaatiossa
- Kaupungin organisaation muutoksen mukaisten tavoitteiden määrittäminen
- Eläköitymissuunnitelma

Tavoitteiden seurantaan on luotu mittareita aiempia vuosia enemmän, mutta edelleen puuttuu seuranta, jos tavoitteiden toteutuminen on jäänyt vaillinaiseksi.
Kaupunki on valmistellut uutta kuntastrategiaa vuoden 2016 aikana.

2.1 Kaupunginhallitus

Kaupunginkanslia huolehtii kaupungin yleishallinnosta. Kaupunginhallituksen vastuulla on kaupungin sisäinen valvonta. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt sisäisen valvonnan perusteet kesäkuussa 2015.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että vuonna 2011 laadittu sisäisen valvonnan ohje päivitetään uusien perusteiden mukaisiksi. Lisäksi tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että riskien kartoittamisen dokumentointi ja lomakkeiden kehittäminen saatetaan päätökseen.

Nettisivujen uudistaminen on toteutettu vuoden 2016 aikana. Markkinointityöryhmän työ on jatkunut tilivuonna 2016. **Kaupungin nettisivulle on laitettu palautelomake, mutta sen löytäminen on vaikeaa. Palautelomake pitäisi löytyä heti etusivulta.**

Tarkastuslautakunta tutustui tilivuoden aikana kunnan hankintapäätöksiin. Kunnan hankintaohjeet tulee päivittää uuden hankintalain mukaisiksi.

Tarkastuslautakunta tutustui kaupungin antamiin sote-lausuntoihin ja toteaa niiden olevan hyvin kriittisiä mahdollisen tulevan sote-uudistuksen suhteen.

Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta tarkoittaa avoimuutta ja hyvää tiedonhallintotapaa, mahdollistaa julkisen vallan ja julkisten varojen käytön valvontaa sekä mahdollistaa omien oikeuksien ja etujen valvontaa.

Julkisuusperiaatteen mukaan (1 §) viranomaisen asiakirjat ovat julkisia, jollei tästä tai muussa laissa erikseen toisin säädetä. Julkisuus periaatteen ensisijaisuus (17 §) tarkoittaa, että tiedon saamista ei saa rajoittaa ilman asiallista ja laissa säädettyä perustetta eikä enempää kuin suojattavan edun vuoksi on tarpeellista.

Kaupungin pitää noudattaa julkisuuslakia kaikilta osin. Toimielimissä käsiteltävien sopimusten kohdalla salassapito pitää pystyä eriyttämään liikesalaisuuksien ja muiden asioiden osalta.

- Asiakaslähtöisten, vaikuttavien ja kustannustehokkaiden sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottaminen Parkanossa hyödyntämällä muualla toimiviksi havaittuja toimintatapoja ja hyviä käytäntöjä sekä täysin uusia innovaatioita
- Palvelurakenteen tasapainoinen ylläpito ja kehittäminen julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin yhteistyönä
- Lähipalvelujen säilyminen ja saatavuus Parkanossa
- Korkean palvelun laadun säilyminen nykytasolla
- Kustannuskehityksen ennakoitavuus ja hallinta
- Hyvillä palveluilla tuetaan alueen elinvoimaisuutta

2.2 Perusturvalautakunta

Perusturvalautakunnan sote-palveluiden toiminnalliset tavoitteet on asetettu valtuustoon nähden sitovaksi erikseen Parkanon kaupungin ja Kihniön kunnan osalta. Perusturvalautakunta koostuu siis seuraavista vastuualueista sote -palvelut ja Kihniön sote -palvelut.

Kokonaisulkoistukselle asetetut tavoitteet ovat seuraavat:

Perusturvalautakunnan alaisten vastuualueiden onnistumisen mittaamiseen on löydetty määrällisiä mittareita. Osalle mittareista on myös asetettu tavoitteita ja tavoitteiden toteutumisesta on raportoitu toimintakertomuksessa. Tavoitteet todettiin pääsääntöisesti toteutuneen. Avosairaanhoidon mittarit ovat yhteneväisiä hoitotakuun toteutumisen osoittavien mittareiden kanssa. Yhteydensaanti terveyskeskukseen puheli-

mitse (8-16 välillä omahoitajalle) toteutui huhtikuussa 82 %:sesti ja joulukuussa 86 %:sesti. Kiireellinen yhteydensaanti arkisin virka-aikana toteutui 100 %:sesti.

Sosiaalityön palvelujen saatavuuden osalta lastensuojeluilmoitukset käsiteltiin tavoitteen mukaisesti 7 arkipäivän kuluessa ja lastensuojelutarpeen selvitykset tavoitteen mukaisesti 3 kuukauden kuluessa asian vireilletulosta. Toimeentulotukihakemukset käsiteltiin tavoitteen mukaisesti 7 arkipäivän kuluessa hakemuksesta lopullisen toteuman ollessa 4,8 arkipäivää.
Sosiaalitoimen viranomaistoimintaa varten aluehallintoviranomaisen vaatimuksesta Parkano perusti 1.4. 2016 alkaen sosiaalityön päällikön viran ja 1.10. 2016 vanhustyön palveluohjaajan viran.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan perusturvan osastolla laissa säädetyt palvelujen saatavuutta koskevat määräajat saavutettiin. Tarkastuslautakunta kiinnitti aikaisempien vuosien tapaan huomiota vaikuttavuutta mittaavien mittareiden puuttumiseen sekä valvontaan.

Tarkastuslautakunta tutustui tilivuoden aikana ulkoistettuun perusturvaan. Pihlajalinna-ryhmittymä aloitti 1.1.2015 Parkanon sosiaali- ja terveyspalveluiden tuottajana. Kihniön kunta liittyi Parkano-Kihniö sote-yhteistoiminta-alueeseen 1.5.2015 alkaen. Parkanon kaupungin ja Pihlajalinna Terveys Oy:n välistä hankintasopimusta sovelletaan myös Kihniön sote-toimintaan.
Parkanon kaupunki ja Pihlajalinna Terveys Oy ovat perustaneet Kolmostien Terveys Oy:n, joka on Pihlajalinna Terveys Oy:n tytäryhtiö. Kolmostien Terveys Oy tuottaa vuodesta 2016 lähtien Pihlajalinna Terveys Oy:lle alihankintana Parkano-Kihniö sote-yhteistoiminta-alueen kunnalliset sosiaali- ja terveyspalvelut.

Tarkastuslautakunnan mielestä on olemassa riski, että kaupunginhallituksen kokouksessaan 29.11.2016 § 257 sekä valtuuston 19.12.2016 tekemät muutokset sosiaali- ja terveyspalvelujen hankintasopimukseen ovat oleellisia, jolloin tehtyjä muutoksia tulee arvioida hankintalain kannalta. Oleellisia muutoksia ovat päätös optiovuosien käytöstä, hinnanmuodostuksen muutos sitovasta nettohinnasta kuukausittaisiin määrälaskutuksiin sekä hinnan tasokorotus. Lisäksi Kihniön kuuluminen samaan sote-sopimukseen on jäänyt muutoksessa huomioimatta.

Riskinä on myös eduskunnan säätämän lain 1.7.2016 aiheuttamat vaatimukset irtisanomispykälän lisäämisestä täsmennettyyn sopimukseen.

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan hankintasopimukseen tehtävät muutokset olisi tullut viedä valtuuston käsiteltäväksi, jos sopimukseen on tehty muita kuin teknisluontoisia muutoksia.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota terveyskeskuksen päivystysaikojen ja lääkärien saatavuuteen, puhelinliikenteeseen ja asiakasmaksujen tulkintoihin.

Tarkastuslautakunnan mielestä soteulkoistamissopimuksen taloudelliseen ja laadulliseen seurantaan pitää kiinnittää huomiota. Lautakunta kiinnittää huomiota myös perusturvalautakunnan ja soteulkoistamisen ohjausryhmän rooliin seurannassa. Erityisesti potilasvahinkoilmoitusten kirjaukset kuuluvat rekisterinpitäjän tehtäviin.
Lautakunnan mielestä sekä sopimuksen toteutumisen seurantahavainnot että täsmentämisestä käydyt neuvottelut pitää dokumentoida kaupungin toimesta riittävän kattavasti.

2.3 Sivistyslautakunta

Sivistyslautakunnan alaisuudessa ovat seuraavat vastuualueet: sivistystoimen hallinto, peruskoulutus, lukiokoulutus, varhaiskasvatus, musiikkiopisto, aikuiskoulutus, joukkoliikenne, vapaa-aikatoimi ja kirjastopalvelut. Sivistyslautakunnan yhteiset toiminnalliset tavoitteet ovat kaupungin yleisistä tavoitteista johdetut:

- Sivistyspalvelujen korkealla laadulla houkutellaan lapsiperheitä Parkanoon.
- Sivistyspalveluiden operatiivisen toiminnan sitouttaminen asetettuihin taloudellisiin tavoitteisiin.
- Ammattitaitoisen ja pätevän henkilöstön rekrytoinnin turvaaminen, henkilöstön jatkuvan kouluttautumisen ja työviihtyvyyden tukeminen ja ylläpitäminen.
- Uuden opetussuunnitelman mukaisten oppimisympäristöjen rakentamisen suunnittelun jatkaminen.

Tärkeimmille sivistystoimen alavastuualueille on annettu lisäksi omat toiminnalliset tavoitteet, joille on määritelty mahdollisimman mitattavissa olevat seurantakriteerit. Varhaiskasvatuksen sisältöihin lisättiin liikuntaa. Sähköistä oppimis-

ympäristöä todettiin hyödynnetyn pedagogisessa käytössä siten, että vähintään jokainen lukion opettaja on pitänyt vähintään yhden sähköisen kokeen per jakso.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan kirjaston toiminta tilapäistiloissa on aiheuttanut lainausmäärien vähentymisen 20.000 kappaleella. Positiivisena tarkastuslautakunta pitää kotipalvelua, joka on toiminut evakon aikana tavoitteiden mukaisesti. Palveluun käytetään 0,5 henkilötyövuoden työpanosta.

Tarkastuslautakunnan mielestä digitalisaatio tuo muutoksia kirjaston toimintaan tulevaisuudessa.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että koulujen kanssa ei muodostu päällekkäisyyttä lisenssien ja käyttöoikeuksien maksuissa.

Talousarviovuoden tavoitteissa oli uuden yhtenäiskoulun suunnittelutyön aloittaminen.

Tarkastuslautakunta toteaa, että tavoite on toteutunut ja vuoden lopulla on tehty päätökset rakentajasta sekä hankkeen rahoituksesta leasing-periaatteella.

2.4 Tekninen lautakunta

Talousarviossa teknisen lautakunnan keskeiset tavoitteet on asetettu jätehuollolle, tilapalveluille, yleisille alueille, kaavoituslautakunnalle sekä rakennus- ja ympäristölautakunnalle.

Vesilaitoksen hukkavesi-prosentti pysyi 27 %:ssa ja viemärilaitoksen vuotovesi laski vuoden 2014 tasolle 58 %:iin.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota kunnan strategiseen linjaukseen maan hankkimisesta kolmostien ympäristöstä.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että aseman seutua hyödynnetään.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että muidenkin alueiden, kuten haja-asutusalueiden, tonttimarkkinointiin panostetaan riittävästi.

<u>Palo- ja pelastustoimi</u>

Parkano kuuluu Pirkanmaan pelastuslaitoksen pohjoiseen pelastusalueeseen operatiivisesti ja hallinnollisesti länsi Pirkanmaan toimialueeseen.

Pirkanmaan Pelastuslaitoksen hallinnosta vastaa Tampereen kaupunki. Alueen palomestarin päivystyspaikka on Ruovesi.

Pelastuslaitoksen palvelutason tulee vastata kuntien alueella esiintyviä riskejä.

Parkanon kaupunginhallitus on antanut lokakuussa 2013 lausunnon Parkanoa koskevasta palvelutasopäätöksestä vuosille 2014-2017.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä palo- ja pelastustoimen paikallisen riskikartoituksen ajantasaisuutta.

Tarkastuslautakunnan mielestä kunnan valmiussuunnitelma tulee päivittää aika ajoin.

Parkanon paloaseman vahvuus on 12 vakinaista. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että katkokset päivystykseen, kuten koulutukset, eivät heikennä valmiutta. Tarkastuslautakunta toteaa saadun tiedon pohjalta, että Parkanon vpk on toiminnassaan aktiivinen.

2.5 Rakennus- ja ympäristölautakunta

Ympäristötoimen keskeisimpiä tehtäviä ovat mm. vesiensuojelu, luonnonsuojelu, kemikaali- ja jätevalvonta sekä meluntorjunta, jotka ovat lakisääteisiä sekä hallintosäännön mukaisia. Maa-aineslain mukainen luvitus sekä valvonta kuuluu ympäristönsuojelun toimialaan Parkanossa. Lausuntopyynnöt muodostavat ison osan tehtäväkentästä.

Parkanossa toimii yksi ympäristöntarkastaja, jonka työpanoksesta Kihniön kunta ostaa yhteistyösopimuksen mukaisesti 20 % eli 1 päivä viikossa

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma astui voimaan vuoden 2016 alusta.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että sote- ja maakuntauudistuksen valmistelu on aiheuttanut ylimääräistä työkuormaa ympäristövalvonnan vastuualueelle. Lisäksi ympäristötoimea ovat työllistäneet lausunnot aluehallintovirastolle ja valvontasuunnitelmiin liittyvän lainsäädännön muutokset 1.1.2017 alkaen. Tarkastuslautakunnan mielestä vastuualueelle olisi tärkeää saada lisää resursseja kesäaikaan hyödyntäen yhteistyötä naapurikuntien kanssa.

Anne Talonen-Levula ei esteellisenä osallistunut rakennus- ja ympäristölautakunnan asioiden käsittelyyn.

3 Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Parkanon kaupungin vuoden 2016 talousarvio on hyväksytty sitovana valtuustoon nähden lautakuntatasolla ja hallitukseen nähden vastuualuetasolla. Talousarvion käyttötalousosan sitovuustaso on nettomääräraha.

Parkanon kaupungin tilivuoden 2016 ylijäämä oli 0,4 milj. euroa. Taseessa on nyt kumulatiivisia ylijäämiä 8,6 milj. euroa. Toimintakate heikkeni edellisvuodesta 1,6 milj. euroa. Verotulot pysyivät edellisvuoden tasolla ja valtionosuudet kasvoivat 6,6 %. Poistot nousivat 4,4 % viime vuodesta.

Tilivuoden investoinnit olivat nettona 3,8 milj. euroa. Tilikaudella tehtiin VT 3 muutostöitä sekä ostettiin osakkeet kirjaston tiloja varten. Lisäksi korjattiin terveyskeskusta. Vuosikate oli 2,7 milj. euroa, joten toiminnan ja investointien rahavirraksi jäi -2,4 milj. euroa.

Kaupungin konsernin lainakanta on nyt 29 milj. euroa. Asukasta kohden se on 4.334,00 €/asukas. Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus 47,8 %. Kaupungin lainamäärä on melko korkea. Kuntalain mukaisista ns. kriisikunnan kriteereistä Parkanon osalta täyttyy korkea tuloveroprosentti, koska se on 1,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti. Nykyisin erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely tapahtuu konsernitilinpäätöksen perusteella. Parkanon konsernin lainakanta asukasta kohden on alle maan keskiarvon.

Pihlajalinna Terveys Oy:n ulkoistamissopimuksen täsmentäminen lisäsi kaupungin käyttötalousmenoja 1,9 milj. euroa.

Alla on kuvattu Parkanon käyttötalouden kehitystä vuodesta 2011 asti. Ajanjakson alkaessa Parkanon taseessa oli kumulatiivista ylijäämää 6,6 milj. euroa, joten tarkasteltavan ajanjakson aikana Parkanon tase vahvistunut.

tuhatta euroa	2011	2012	2013	2014	2015	2016	TA 2017
Toimintakate	-32 009	-34 526	-36 469	-36 783	-36 457	-38 071	-38 780
Vuosikate	2 926	1 185	1 035	1 376	2 878	2 673	1 423
Poistot	1 294	1 292	1 532	1 499	2 189	2 286	1 887
Tilikauden tulos	1 632	-107	-497	-123	688	388	-464
Ali-/ylijäämä	1 632	-107	-497	-123	688	388	-464
Kumulatiivinen edellisen tilikauden ja tilikauden yli-/alijäämä	8 187	8 080	7 583	7 460	8 148	8 536	8 072

Taulukko 1. Tuloslaskelmat 2011-2016 ja TA 2017. Luvut ovat tuhansina euroina.

Selvä käänne huonompaan on kuitenkin tapahtunut vuonna 2012, jolloin toimintakate heikkeni n. 2,5 milj. euroa edellisvuodesta. Toimintakatteen heikkeneminen vuonna 2013 oli hieman alle kahden miljoonan. Näin huomattavat toimintakatteen heikkenemiset ovat näkyneet tilikauden negatiivisina tuloksina. Vuonna 2014 toimintakate heikkeni huomattavasti vähemmän ja vuonna 2015 toimintakatteen heikkeneminen pysähtyi hetkellisesti.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	TA 2017
Tulovero-%	20,5	20,5	20,5	20,5	20,5	21	21
Verotulot, t€	20 500	20 360	21 176	21 473	22 226	22 232	21 500

Taulukko 2. Tuloveroprosentit 2011-2016 ja verotulot.

Tuloveroprosentti oli Parkanossa vuodesta 2007 vuoteen 2016 asti 20,5 prosenttia. Vuodeksi 2016 tuloveroprosenttia nostettiin 21 prosenttiin. Se on melko korkea verrattuna maan keskiarvoon ja täyttää toisena tunnuslukuna ns. kriisikunnan kriteerit Parkanon osalta. Verotulot ovat myös

pysyneet tarkasteluajanjaksolla suhteellisen vakiona parhaimman ja huonoimman vuosien eron olleessa 1,9 milj. euroa. Tarkasteluajanjakson parhaat vuodet verotulojen kertymisen kannalta ovat olleet 2015 ja 2016 ja huonoin 2012.

Henkilöstömenot kasvoivat edellisvuodesta 1,4 %. Palvelujen ostot kasvoivat 18,2 % edellisvuodesta.

Kolmostien Terveys Oy:n osakkeet ja osinko tilivuodelta 2016

Pihlajalinna Terveys Oy osti tilikaudella Parkanon kaupungilta 10%-yksikköä Kolmostien Terveys Oy:n osakkeista. Osakekaupan jälkeen kaupunki omistaa 39% ja Pihlajalinna Terveys Oy 61% Kolmostien Terveys Oy:n osakkeista. Kauppasopimus on allekirjoitettu 20.12.2016.

Kolmostien Terveys Oy:n 8.2.2017 ilmoituksen mukaan yhtiön ennakko-osinkona jakama osingon määrä on 0,7 milj. euroa. Parkanon kaupungin tilinpäätös 2016 sisältää 0,3 milj. euron osinkotuoton.

4 Konsernien tavoitteiden toteutuminen

Kehitys-Parkki Oy

Kehitys-Parkki Oy:lle on asetettu talousarviossa joitakin tavoitteita. Tavoitteille ei ole kuitenkaan määritelty mitattavissa olevaa tavoitetasoa. Toimintakertomuksessa on kerrottu tilastolukuja Kehitys-Parkki Oy:n toiminnasta, esim., että Parkanossa perustettiin vuonna 2016 33 yritystä. Kehitys-Parkki Oy:n apu yrityksen perustamisessa käsittää neuvonta- ja perustamistoimenpiteitä. Kehitys-Parkki Oy:n yhdeksi tehtäväksi on määritelty kaupungin elinkeinostrategian toteuttaminen.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Kehitys-Parkki Oy on tukenut vuoden 2016 aikana markkinointityöryhmää.

Anne Talonen-Levula ei esteellisenä osallistunut Kehitys-Parkki Oy:n asioiden käsittelyyn.

Parkanon Vuokratalot Oy

Parkanon Vuokratalot Oy:llekään ei ole asetettu mittareita tavoitteiden toteutumisen todentamiseksi. Toimintakertomuksessa kuvattiin yhtiön keskeisiä haasteita.

Lupinet Oy

Lupinet Oy rakentaa valokuitua parhaillaan Yliskylään ja Alaskylään ja hankkeeseen saatiin EU:n maaseutuohjelman rahoitusta. Seuraavaa vaihetta varten tehtiin valokuidun rakentamisen suunnitelma Pohjois-Parkanoon. Parkanon kaupunki teki tilivuonna 0,1 milj. euron euron oman pääoman ehtoisen sijoituksen Lupinet Oy:öön.

5 Vuoden 2015 arviointikertomuksen havainnot

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2015 sisälsi useita havaintoja ja suosituksia kaupungin toimielimille toiminnassaan huomioon otettavaksi. Kaupunginhallitus vastasi kaupunginvaltuuston pyynnöstä kokouksessaan 5.9.2016 § 168 joihinkin keskeisiin suosituksiin, joita tarkastuslautakunta esitti arviointikertomuksessaan. Tarkastuslautakunnan täydennyspyynnöstä kaupunginhallitus vastasi kokouksessaan 24.10.2016 § 218 hyväksytyn vastineen muodossa tarkastuslautakunnalle seuraaviin havaintoihin: eettiset periaatteet sisältävän väärinkäytöstilanteiden hallintaohjeen laatiminen ja ostovelkojen, siirtovelkojen sekä siirtosaamisten epäsuotuisa kehitys ja niihin reagoiminen.

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan jäljempänä lueteltuihin asioihin ei ole tullut parannusta:

- eettiset periaatteet sisältävän väärinkäytöstilanteiden hallintaohjeen laatiminen
- digitalisaatioon liittyvä strategia

6 Tarkastuslautakunnan muut havainnot ja arviot

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että tavoitteiden saavuttamisesta raportoidaan kattavasti ja että myös tavoitteiden saavuttamatta jääminen raportoidaan.

Henkilöstön hyvinvointi on kaupungin tavoitteissa omana tavoiteosiona. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että henkilöstön rekrytoinnissa on kaikilla tasoilla selkeä ohjeistus huomioiden tasa-arvolaki.

Merkittävää on vuonna 2016 tapahtunut suuri vanhuuseläkkeelle siirtyneiden määrä. Tästä on ollut seurauksena huomattava hiljaisen tietotaidon poistuminen kaupungin toiminnoista.

Sairastavuudessa pitäisi olla nähtävillä yleisesti käytetty sairauspoissaoloprosentti. Lisäksi sairastavuustilastoinnissa pitäisi olla useamman vuoden tilastot nähtävillä mahdollisen muutostrendin näkyville saamiseksi.

Hyvänä lautakunta pitää hyvänä henkilöstöraportissa tavoitteiden saavuttamisen kirjaamista. Kuitenkin pitäisi olla tarkempi informaatio niistä asioista, mitkä eivät toteutuneet.

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2016 arviointikertomuksen perusteella hallintokunnat velvoitetaan ottamaan kantaa kertomuksessa esitettyihin huomioihin siten, että kaupunginhallitus voi toimittaa niiden perusteella tekemänsä toimenpide-ehdotukset syyskuun loppuun mennessä tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle.

Parkanossa 22. päivänä toukokuuta 2017

Jyrki Uotila
puheenjohtaja

Perttu Kovesjärvi
varapuheenjohtaja

Anne Talonen-Levula
jäsen

Merja Sammi
jäsen

Kauko Kallioniemi
jäsen

Tarkastuslautakunta edessä vas. Anne Talonen-Levula, pj. Jyrki Uotila
takana vas. tilintarkastaja Ilari Karhu, Perttu Kovesjärvi ja Kauko Kallioniemi
poissa Merja Sammi sekä tilintarkastaja Esko Säilä